PROFILE AND PROJECTION OF DRUG OFFENCES IN CANADA

By
Kwing Hung, Ph.D.
Nathalie L. Quann, M.A.

Research and Statistics Division
Department of Justice Canada

February, 2000

Highlights

- From 1977 to 1998, the number of adults charged with a drug offence decreased by 28%, from 53,138 adults charged in 1977 to 38,198 adults charged in 1998. However, the trend has been levelling in the last few years.

- In terms of types of drugs, there had been a large decrease in the number of adults charged with cannabis offences and a large increase in the number of adults charged with cocaine offences during the 1980s. However, all types of drug recorded a levelling trend in the last few years.

- In terms of nature of offence, drug possession now accounts for 55% of all adults charged with drug offences. The remaining 45% involve trafficking, importation, and cultivation of drugs. The proportion of drug possession decreased rapidly during the 1980s. However, the proportion has remained rather stable in the last few years.

- A comparison between the number of adults charged with drug offences and the number of drug cases handled in provincial criminal courts reveals that for every 100 adults charged, about 85 cases end up in courts. However, there are wide variations among different jurisdictions.

- Based on the extrapolation method of projection selected, the number of adults charged with drug offences will increase 6% in the next five years, increasing from 38,198 in 1998 to 40,660 in 2003.

Background

In September 1996, the Agent Affairs Unit of the Criminal Law Branch within the Department of Justice requested the Research and Statistics Division to analyze the level of drug offences in the past and to make future projections. The purpose was to provide information to facilitate discussions relating to volume and case management of drug cases.

This is an update of that project. There are be two products in the project: a national report and a series of jurisdictional reports, one for each jurisdiction. The reports provide information on historical profile of the trend of drug offences in the past 20 years plus a five-year projection of the trend into the future.

Data Sources

The profiles and projections were based on police reported data collected by the Canadian Centre for Justice Statistics. The period of data used was from 1977 to 1998, which are the latest data available. As the objective is to produce indicators of workload in drug prosecutions, data on the number of adults formally charged by the police are be used.

These data were collected by the Uniform Crime Reporting Survey (UCR) which represents the crime data of every police force in Canada. The data from this survey are the most current and reliable data on drug offences that are available in Canada today. [At the request of the Agent Affairs Unit, the number of drug offences here include only those under the Narcotic Control Act (NCA), excluding those under the Food and Drugs Act (FDA).]

In addition to police data, we look at some data from provincial criminal courts as collected by the Adult Criminal Court Survey (ACCS). However, the data are at the present incomplete, with data from 9 jurisdictions representing 80% of the national total number of cases. Data from British Columbia, Manitoba and New Brunswick are not yet available.

Profile of Historical Trends (Tables 1 and 2)

Police data from the UCR are broken down by the types of drugs, including heroin, cocaine, cannabis, and miscellaneous drugs. Data are also broken down by nature of offence, including possession, trafficking, importation, and cultivation.

In terms of types of drugs, number of adults charged with cannabis offences accounted for almost two-thirds (64%) of all drug offences in 1998, followed by cocaine (26%).

Heroine accounted for only 3% while miscellaneous drugs accounted for the remaining 7%.

Heroine offences decreased from over 1,000 adults charged in the late 1970s to around 500 in the 1980s. The total number of adults charged returned to over 1,000 in the 1990s but has been on a levelling trend in the last few years.

Cocaine offences increased rapidly from below 800 adults charged in the late 1970s to over 12,000 in 1989, a fifteen-fold increase. During the 1990s, the total number of adults charged decreased slightly and has been on a levelling trend in the last few years.

Cannabis offences decreased from almost 50,000 adults charged in the late 1970s to less than 25,000 in 1991. Since then, the number of adults charged has stayed around 24,000 and has also been on a levelling trend.

Miscellaneous drug offences stayed at below 2,000 adults charged between 1977 and 1990. The total number increased rapidly in 1991 and 1992 but has since dropped slightly. However, there has a moderate upward trend in the last few years.

In terms of nature of offence, drug possession accounted for more than half (55%) of all adults charged with drug offences in 1998; drug trafficking accounted for 34%; cultivation of cannabis accounted for 9%; drug importation accounted for the remaining 2%.

The number of adults charged with drug possession dropped by more than half between 1977 to 1991, from about 45,000 in 1977 to 23,000 in 1991. Since then, the decrease has slowed down. By 1998, the total was 21,200. Drug possession accounted for 85% of all drug offences in 1977 but only 55% in 1998.

In contrast, the number of adults charged with trafficking, importation, and cultivation of drugs increased rapidly from 8,000 in late 1970s to 17,000 in early 1990s. Since then, the trend has been levelling off.

As a whole, the total number of adults charged with drug offences decreased from about 55,000 in the early 1980s to less than 40,000 in the last few years. The trend has generally been levelling.

It should be noted that the trend of reported drug offences may or may not reflect the level of usage of drugs as the level depends largely on the level of enforcement by the police.

Comparison between Police Data and Courts Data (Table 3)

The assumption in comparing the number of adults charged by the police and the number of cases handled by provincial criminal courts is that a small proportion of the offenders charged may not actually appear before the courts for various reasons such as diversion.

If this is the case, then the number of drug cases in courts should be slightly below the number of adults charged.

Two years of provincial criminal court data were used in the comparison (1996/97 and 1997/98). In actual case, the number of cases in 1996/97 is almost the same as the number of adults charged as the ratio between the two number is 1.01 for Canada as a whole. Note that the number can be higher than 1 because the time of appearance before the courts is not the same as the time of charging by the police.

In addition, the ratio varies by jurisdiction, ranging from 0.74 in Saskatchewan to 1.08 in Quebec. The high ratio in Yukon is the result of the small number of cases.

However, the result for 1997/98 is quite different. The ratios are mostly significantly lower than in 1996/97. The average for Canada is only 0.68 meaning that for every 100 adults charged by the police, only 68 cases were handled by the provincial criminal courts. The reason of these lower ratios is not known.

The conclusion is that for every 100 adults charged by the police, the average number of court cases is about 85. However, the actual number may vary widely from about 40 to 100, depending on the jurisdiction in question.

Methods of Projection

When we want to make projections for future trends in drug offences, we can select from one of three groups of projection methods: (1) subjective method, (2) econometric method, or (3) extrapolation method.

The first group is the subjective method. It involves an estimation of future trends by experts in the related area, for example, including police officers, litigators, court administrators. They are first provided with past levels of drug offences and are then asked to make predictions of future levels based on their knowledge of the system. The results are then reviewed and an average projection is worked out from those results.

The second group is the econometric method. It involves a mathematical projection using the multiple regression technique. The future trends of drug offences can be calculated based on a wide range of demographic, social and economic factors.

Demographic factors can include:

- the number of young persons and the number of single persons (as the offenders are mostly young and single)
- the number of separated and divorced persons and the number of lone parent households (as persons in broken families may use drugs more often)

Social and criminal justice factors can include:

- the unemployment rate (as unemployed persons may involve in drugs more often)
- the number of police officers and the amount of police expenditure (as these may cause an increase in enforcement)
- the number of robberies and thefts (as drug offences may use these to finance their drug habit)

Economic factors can include:

- Consumer Price Index (as the use of drugs may correlate with inflation)
- interest rates, average personal income, average disposable income and average earnings per hour (as the use of drugs may correlate with prosperity)
- exchange rates relative to the U.S. (as the Canadian drug market is associated with the U.S. market)

The third group is the extrapolation method. It involves mathematical projections purely based on the trend in the past such as using moving averages and exponential smoothing techniques on past data.

The econometric method may appear the most sophisticated method. However, it depends on the availability of data for many factors, both past and future. For example, you have to make separate projections of the change in prices, unemployment, demographic composition, expenditure in justice before you can make the projection of drug offences. In contrast, the extrapolation method requires a lot less data and has also proved to be a reliable method of projection in many past studies, including those in justice areas. Therefore, this is used most widely of all three methods and this method is chosen in the present project.

The method, then, is to define the ongoing trend of drug offences for those years where we have actual data, that is, from 1977 to 1998, and to project the trend into the future for 1999 to 2003. The statistical method chosen is called Holt's two parameter exponential smoothing extrapolation projection. The method involves calculation of moving averages of historical data. While this method uses all data points in the past, it puts most weight on the most recent preceding years. Therefore, what has been occurring in drug offences for the past several years (for example, 1994 to 1998) will weigh heavily on the outcome of the projected trend for the future.

Accuracy of Previous Projection

When the projection exercise was performed three years ago, the projected number of adults charged by the police for 1996-1998 were 37,538, 36,427 and 35,315. The actual numbers reported by the police were 38,400, 35,799 and 38,383. Note that these numbers are slightly higher than those shown in the tables as they include those charged

under the Food and Drugs Act. Thus, the variances between the actual numbers and the projected numbers are 2.2% in 1996, 1.8% in 1997, and 7.5% in 1998. Past research in projections show that the variance after three years of projection normally exceeds 10%. Therefore, it is concluded that the projections done in the previous exercise can be judged as highly accurate.

Results of the Projection (Table 4)

While the analysis of historical data includes separate profiles based on types of drugs and nature of offence, the projection is only done for overall total number only because small numbers after the breakdown in many of the jurisdictions.

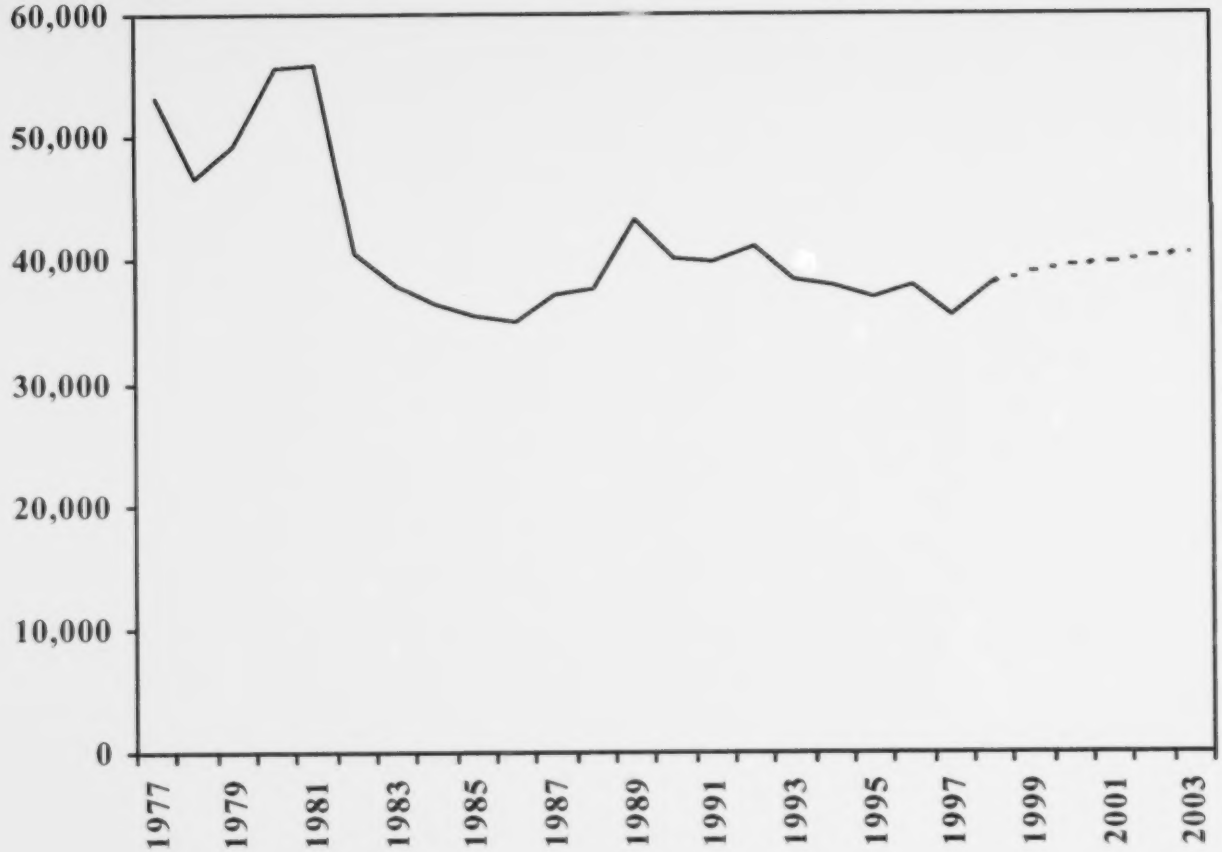
The extrapolation projection shows that the number of adults charged by the police will increase slightly in the next five years, by about 1% per year. The total increase after 5 years is estimated to be about 6%, from 38,198 adults charged in 1998 to 40,660 in 2003. However, the increase varies widely among jurisdictions. Among the 10 provinces, the increases range from 36% in Prince Edward Island to 2% in Ontario.

It should be kept in mind, however, that the higher the number of adults charged, the more reliable the projection is. Smaller numbers result in higher volatility, thereby making the trends more difficult to predict accurately. For that reason, the actual levels in smaller jurisdictions will be more likely to be affected by changes in charging or reporting. Therefore, projections for Canada and the larger jurisdictions are more likely to be accurate than smaller jurisdictions.

The use of this information

The purpose of the profile and projections reports is to inform discussions concerning the level of drug offences in different jurisdictions and whether they will increase or decrease and to what extent. While we can tell the amount of drug activity that has occurred over the past two decades, we are less certain as to the exact nature of change which may occur in the future, particularly in view of unanticipated influences such as changes in government policy or legislation, enforcement practices or other social factors. Therefore, it is important to use the mathematical projections in conjunction with the experience and knowledge of people in the field that deal with these issues daily in order to determine the course that drug offences will take during the immediate future.

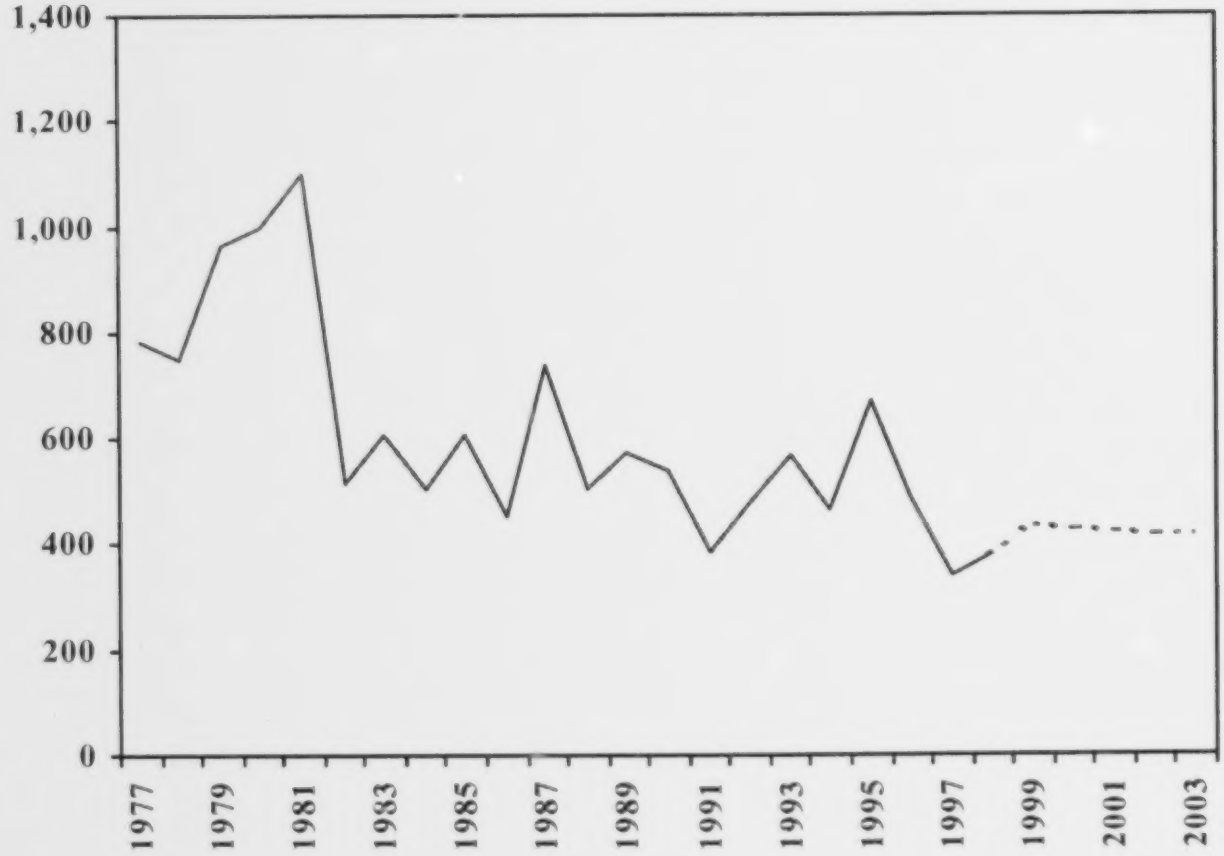
Number of Adults Charged (Historical and Projectec
Canada, 1977-2003



Prepared by: Research and Statistics Division, Department of Justice Canada

Source: Canadian Centre for Justice Statistics

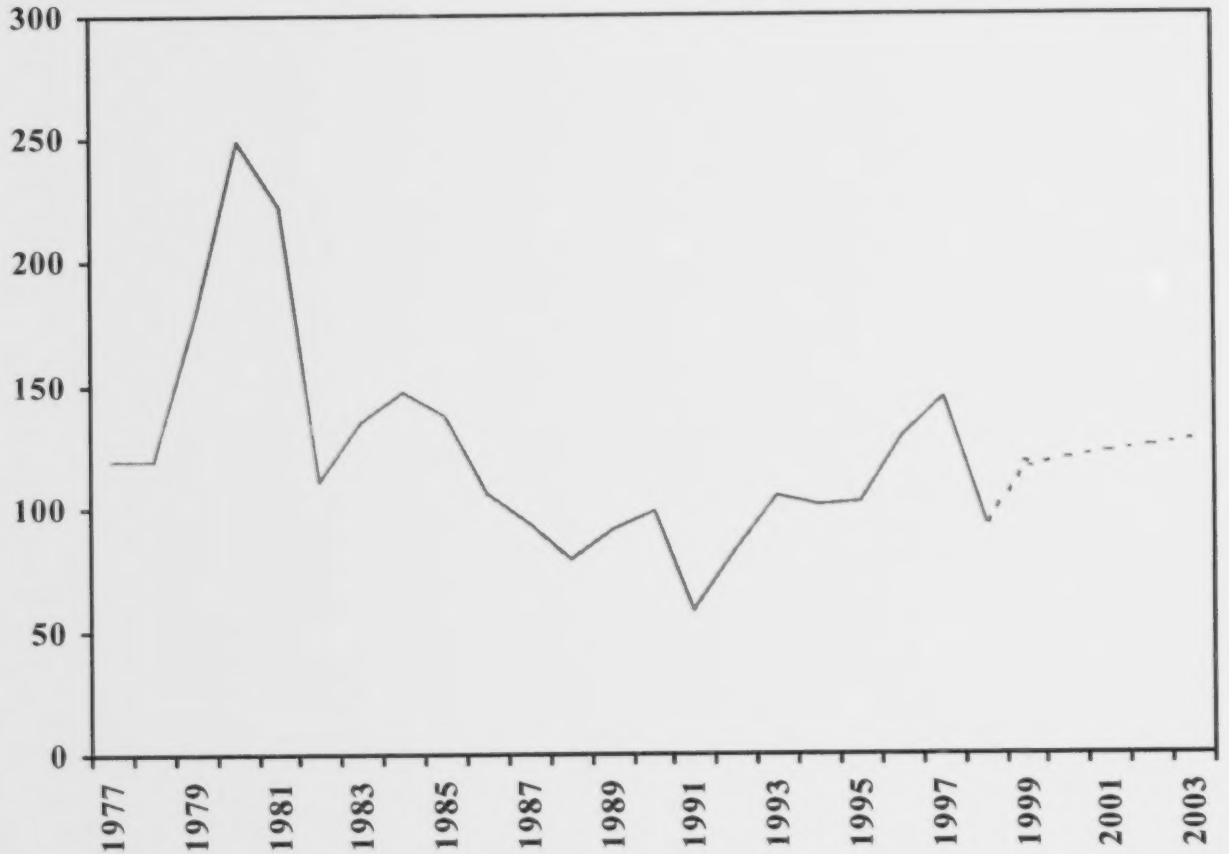
Number of Adults Charged (Historical and Projectec Newfoundland, 1977-2003



Prepared by: Research and Statistics Division, Department of Justice Canada

Source: Canadian Centre for Justice Statistics

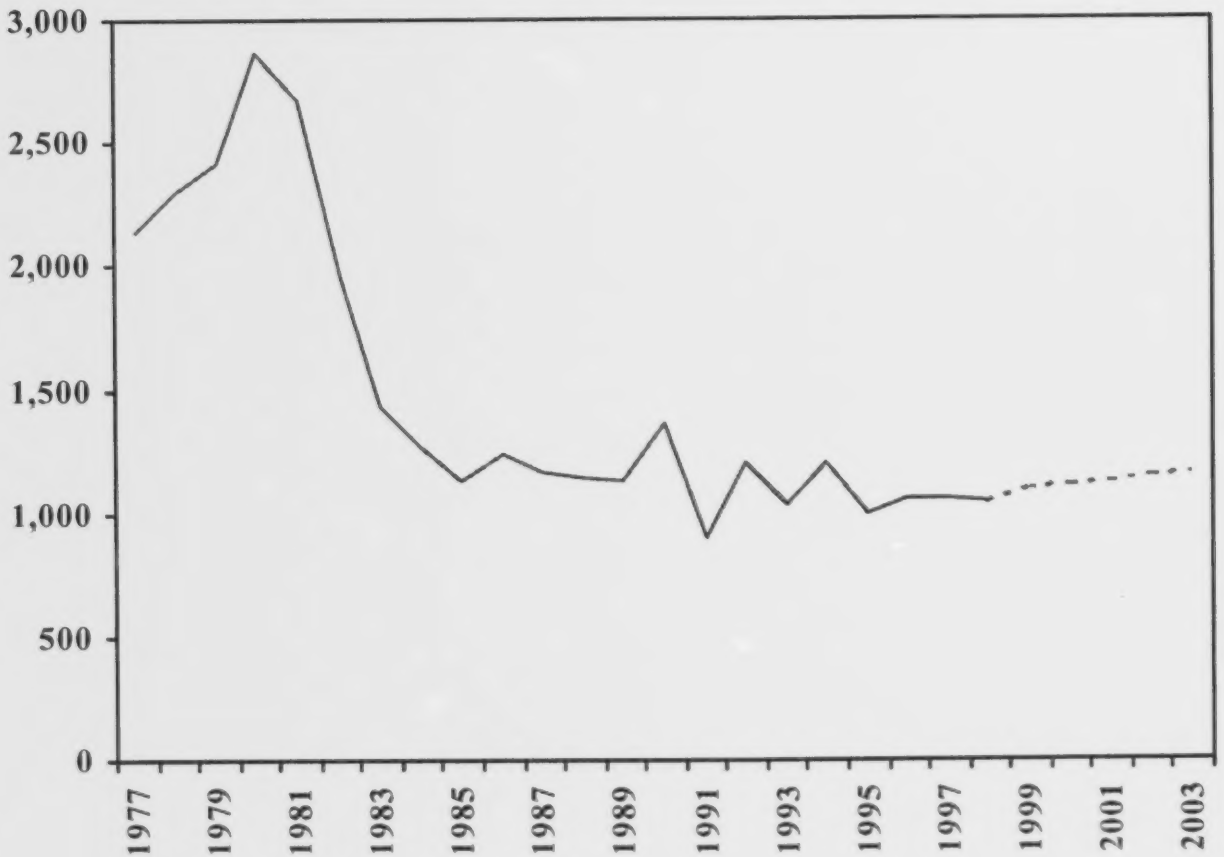
Number of Adults Charged (Historical and Projectec
Prince Edward Island, 1977-2003



Prepared by: Research and Statistics Division, Department of Justice Canada

Source: Canadian Centre for Justice Statistics

Number of Adults Charged (Historical and Projected
Nova Scotia, 1977-2003



Prepared by: Research and Statistics Division, Department of Justice Canada

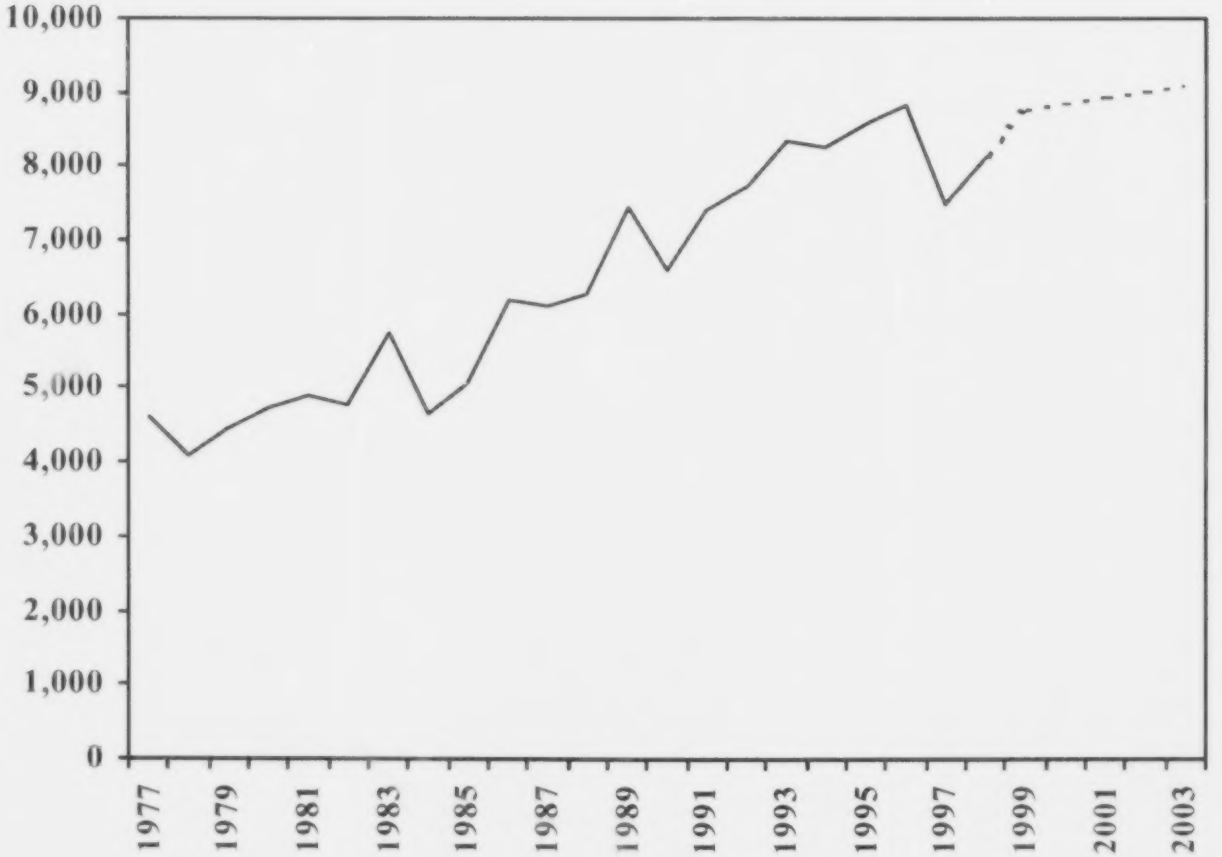
Source: Canadian Centre for Justice Statistics

Number of Adults Charged (Historical and Projected)
New Brunswick, 1977-2003

Prepared by: Research and Statistics Division, Department of Justice Canada

Source: Canadian Centre for Justice Statistics

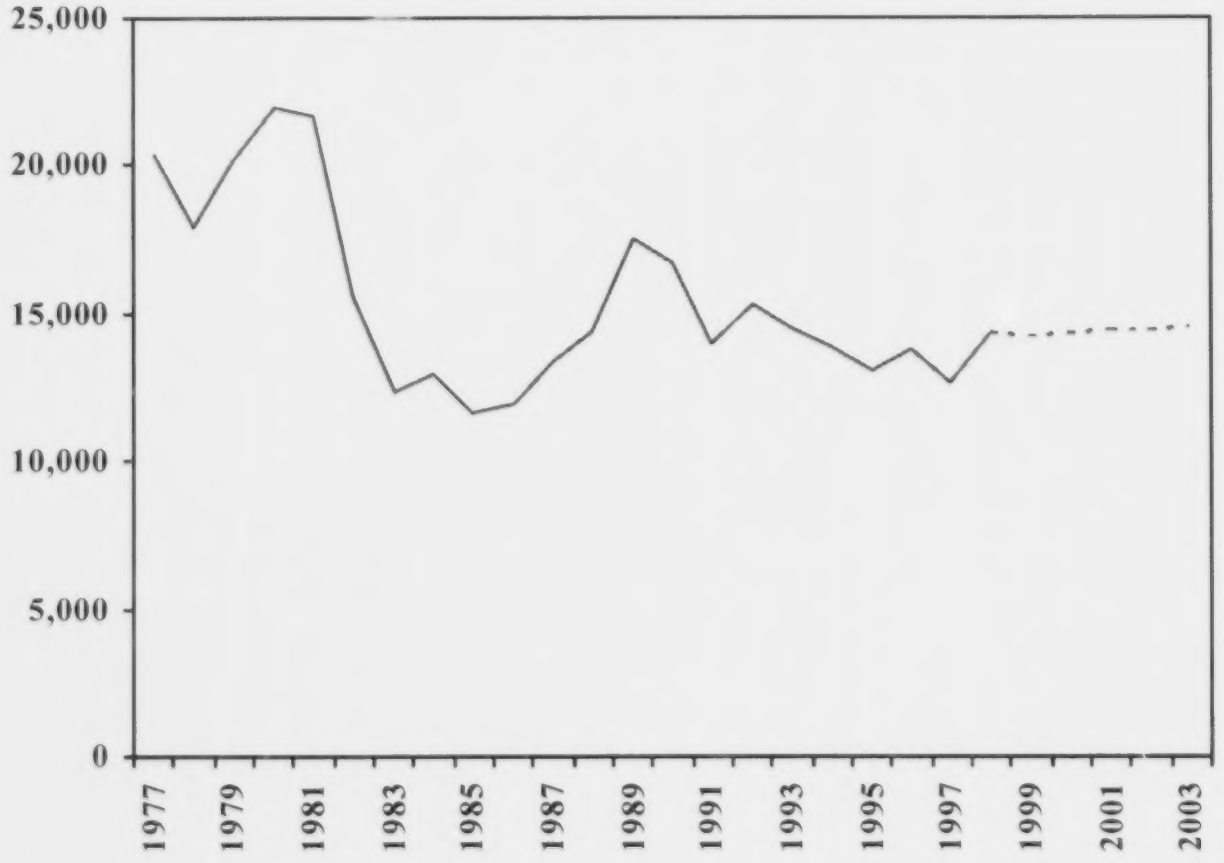
Number of Adults Charged (Historical and Projectec
Quebec, 1977-2003



Prepared by: Research and Statistics Division, Department of Justice Canada

Source: Canadian Centre for Justice Statistics

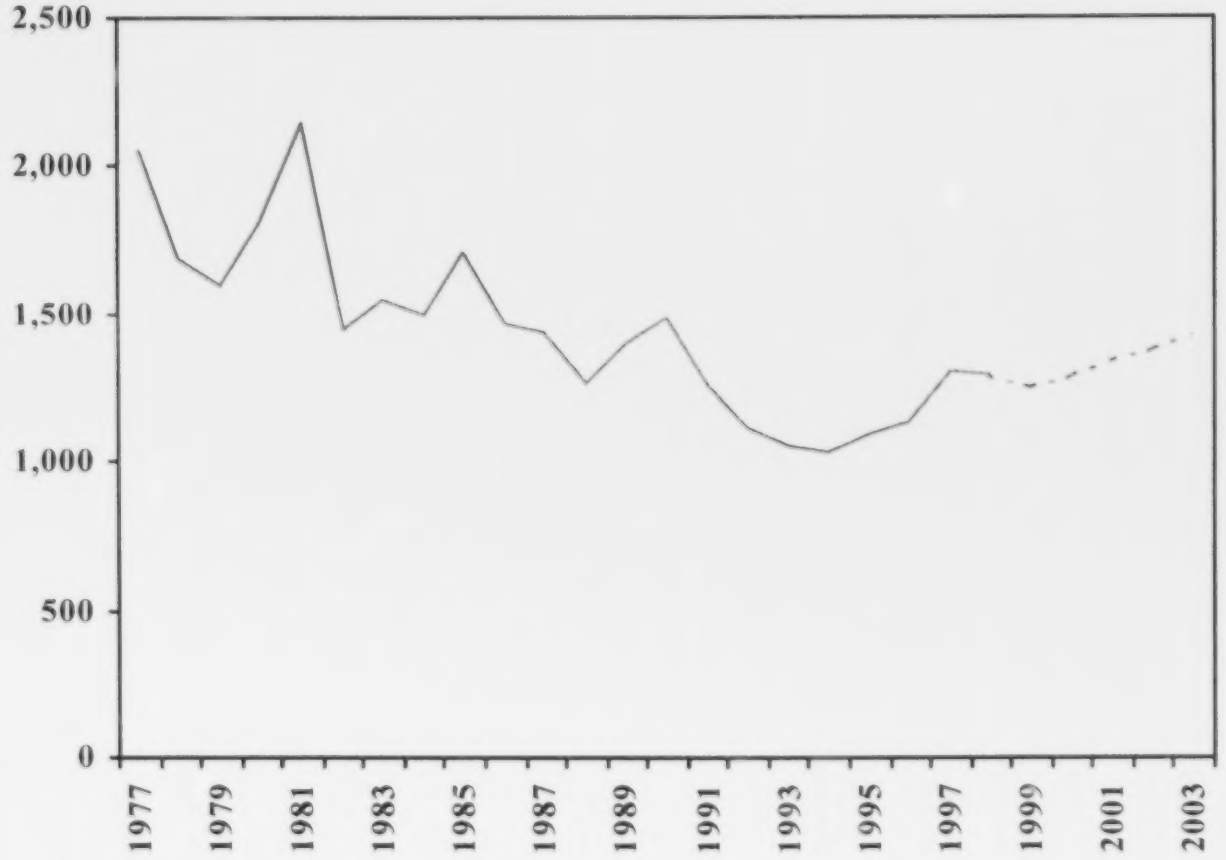
Number of Adults Charged (Historical and Projected
Ontario, 1977-2003



Prepared by: Research and Statistics Division, Department of Justice Canada

Source: Canadian Centre for Justice Statistics

Number of Adults Charged (Historical and Projectec
Manitoba, 1977-2003



Prepared by: Research and Statistics Division, Department of Justice Canada

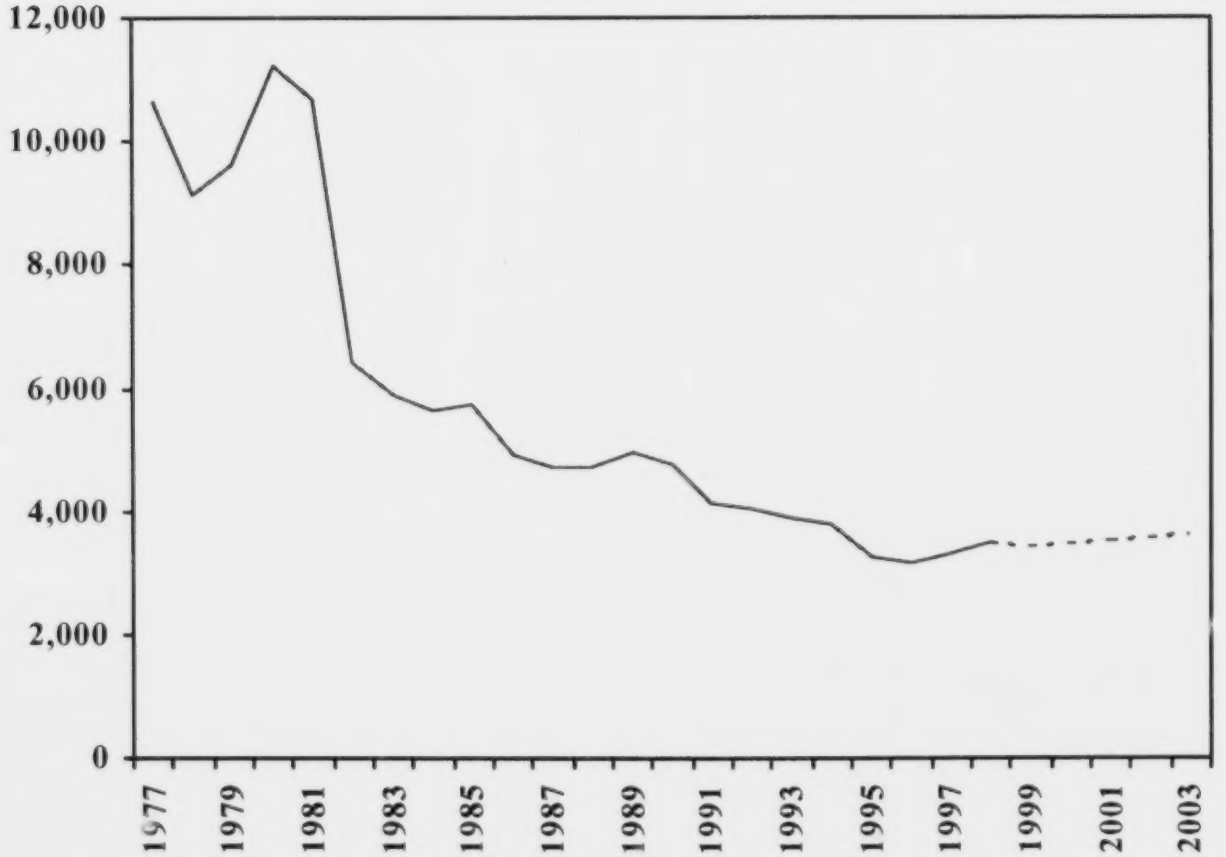
Source: Canadian Centre for Justice Statistics

Number of Adults Charged (Historical and Projectec
Saskatchewan, 1977-2003

Prepared by: Research and Statistics Division, Department of Justice Canada

Source: Canadian Centre for Justice Statistics

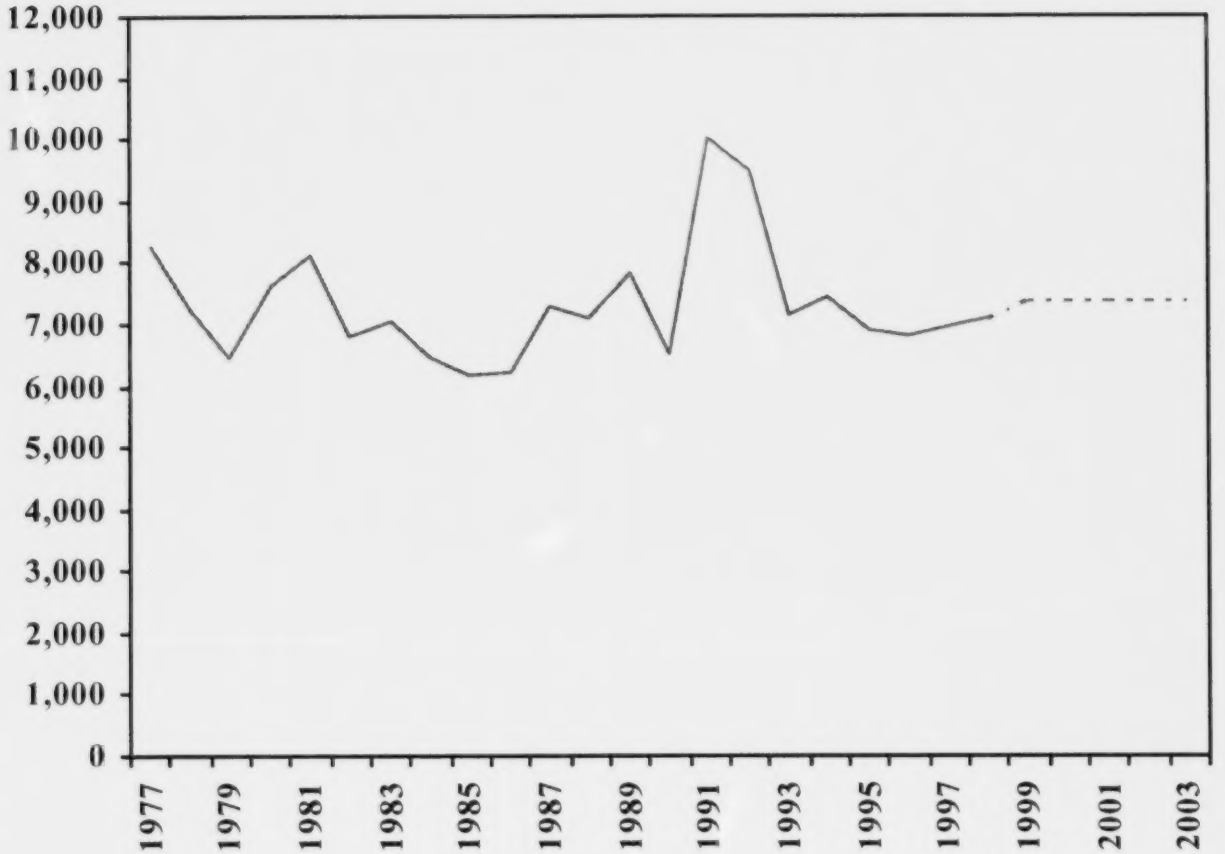
Number of Adults Charged (Historical and Projectec
Alberta, 1977-2003



Prepared by: Research and Statistics Division, Department of Justice Canada

Source: Canadian Centre for Justice Statistics

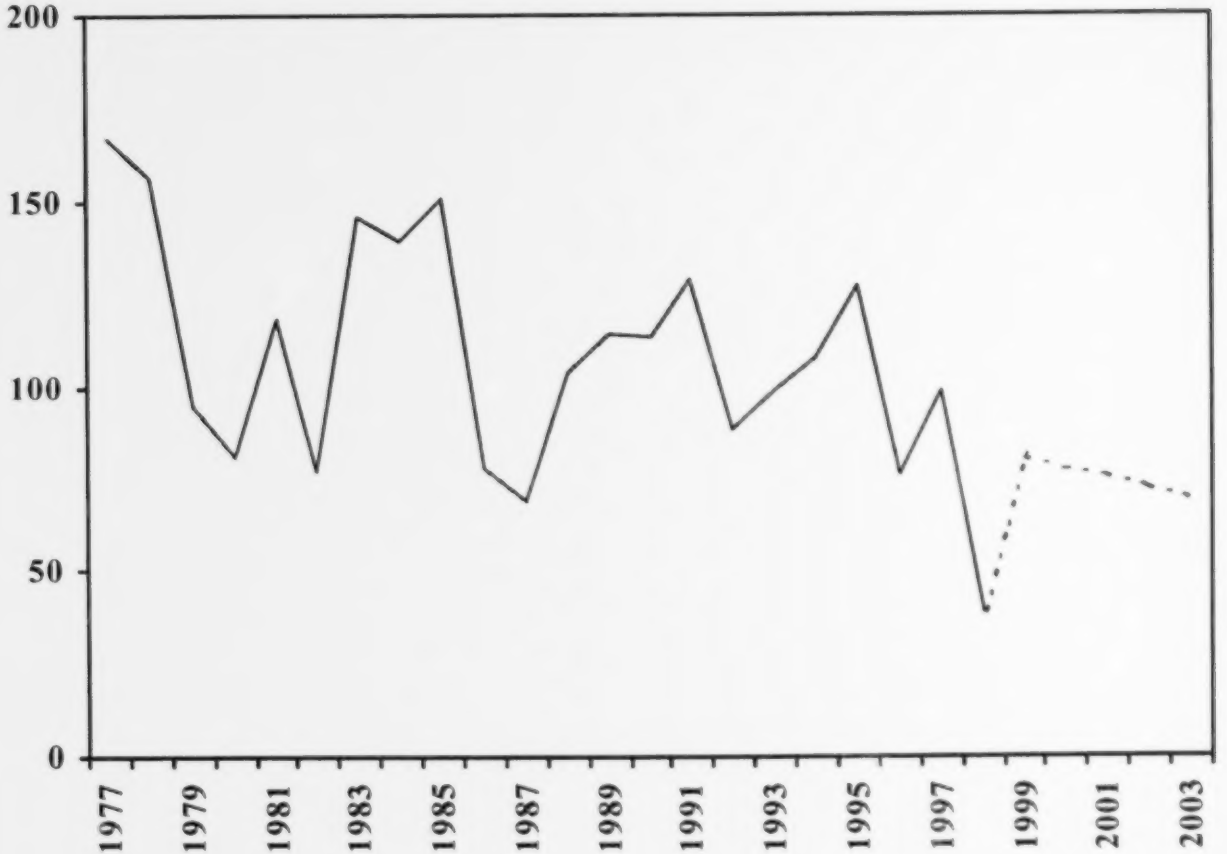
Number of Adults Charged (Historical and Projectec
British Columbia, 1977-2003



Prepared by: Research and Statistics Division, Department of Justice Canada

Source: Canadian Centre for Justice Statistics

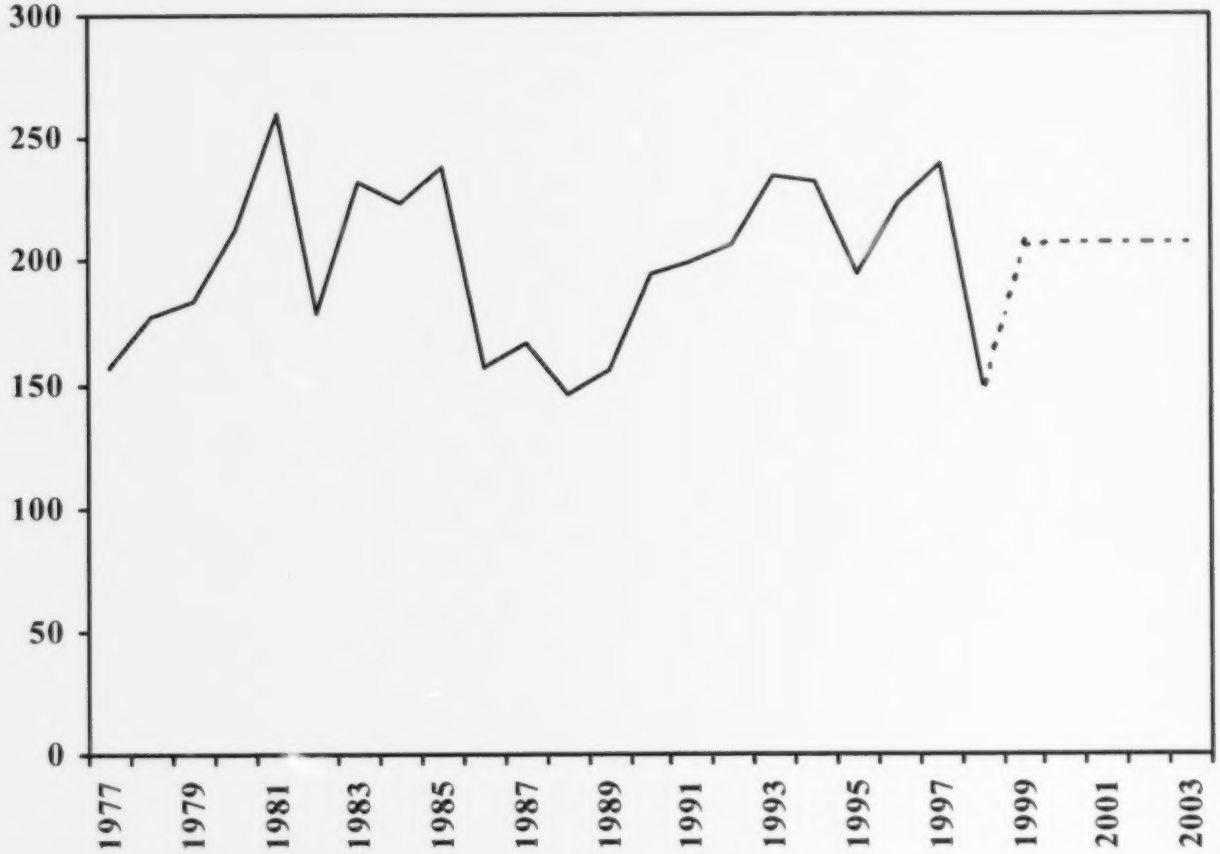
Number of Adults Charged (Historical and Projectec
Yukon, 1977-2003



Prepared by: Research and Statistics Division, Department of Justice Canada

Source: Canadian Centre for Justice Statistics

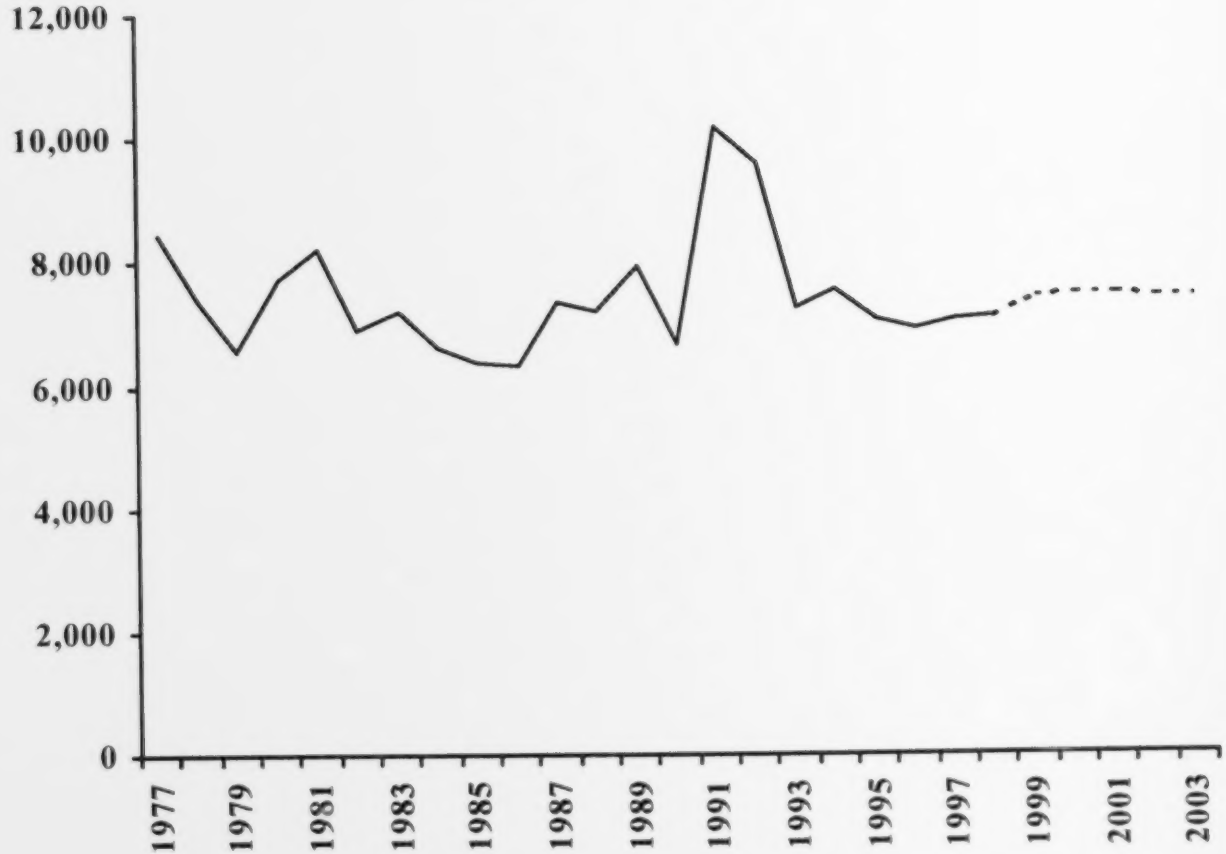
Number of Adults Charged (Historical and Projected
Northwest Territories, 1977-2003



Prepared by: Research and Statistics Division, Department of Justice Canada

Source: Canadian Centre for Justice Statistics

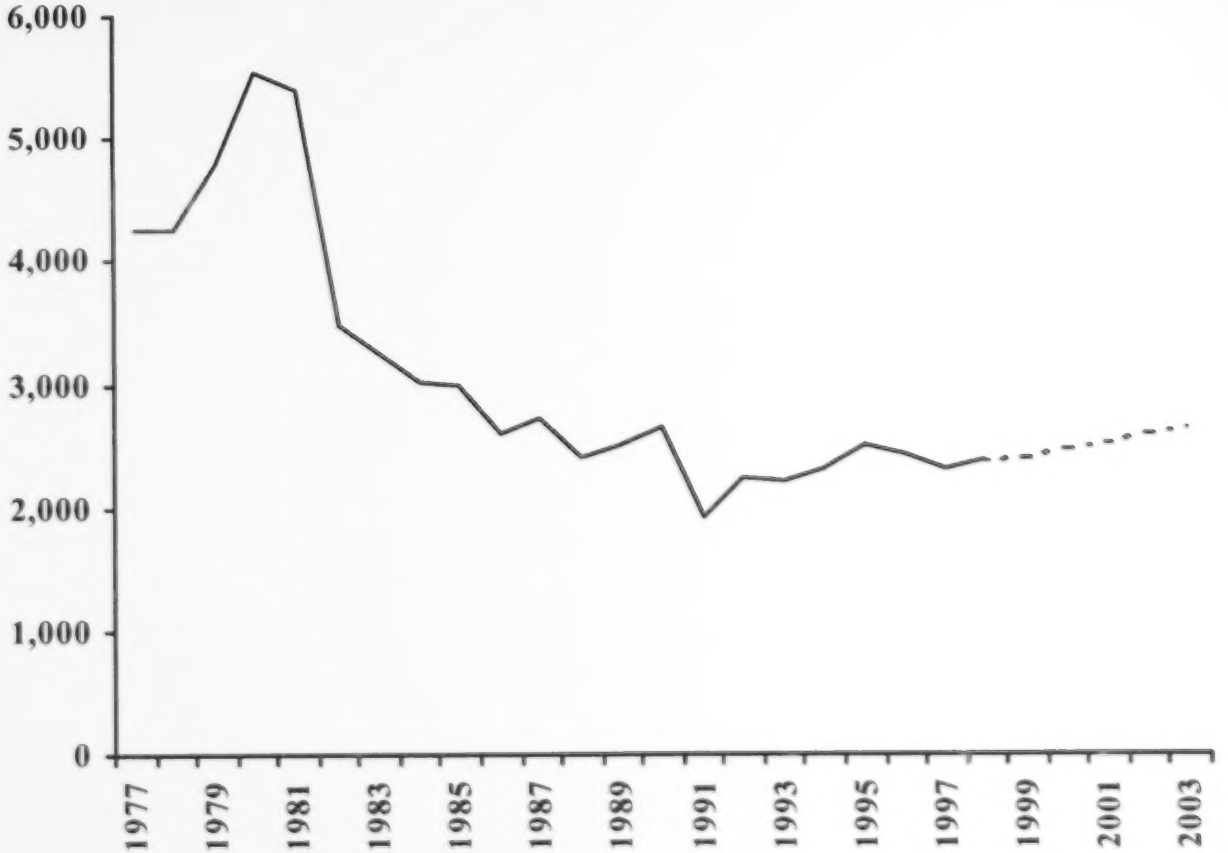
Number of Adults Charged (Historical and Projected
Pacific Region, 1977-2003



Prepared by: Research and Statistics Division, Department of Justice Canada

Source: Canadian Centre for Justice Statistics

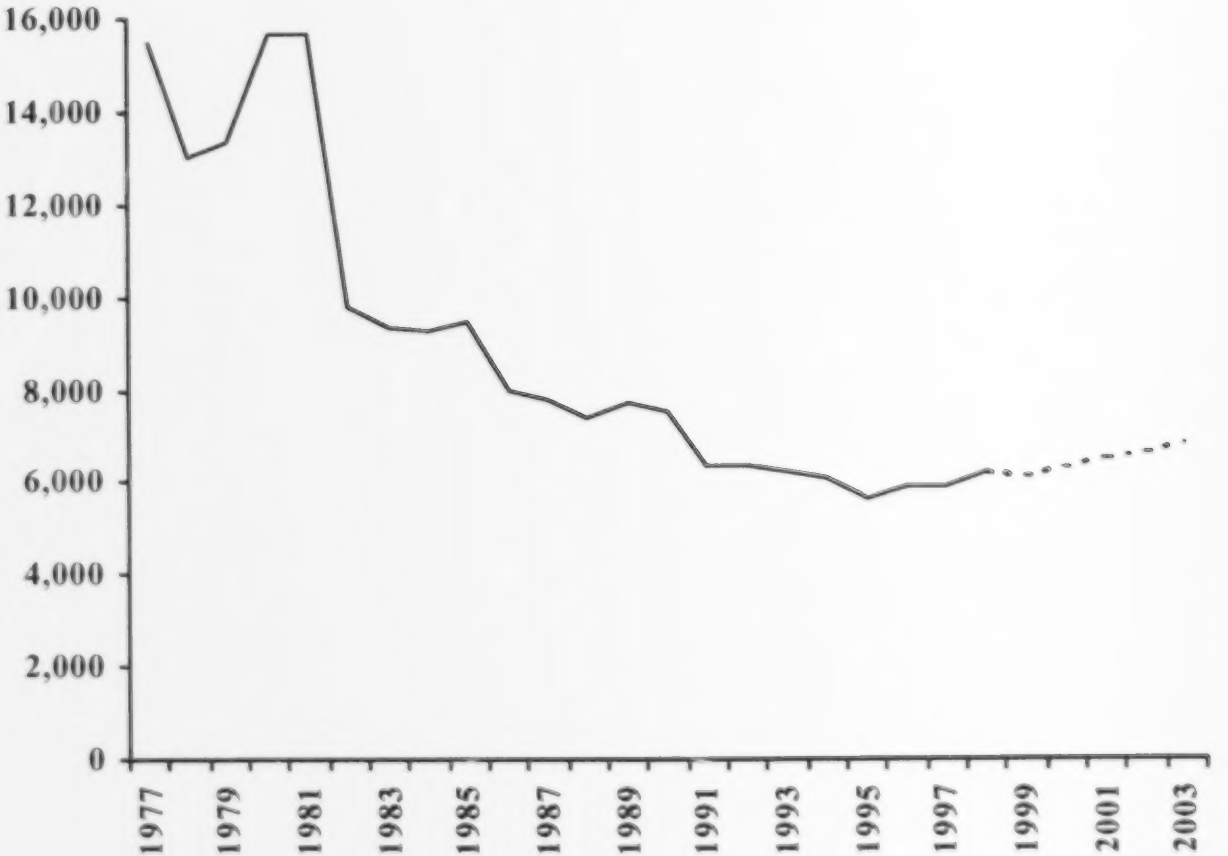
Number of Adults Charged (Historical and Projectec
Atlantic Provinces, 1977-2003



Prepared by: Research and Statistics Division, Department of Justice Canada

Source: Canadian Centre for Justice Statistics

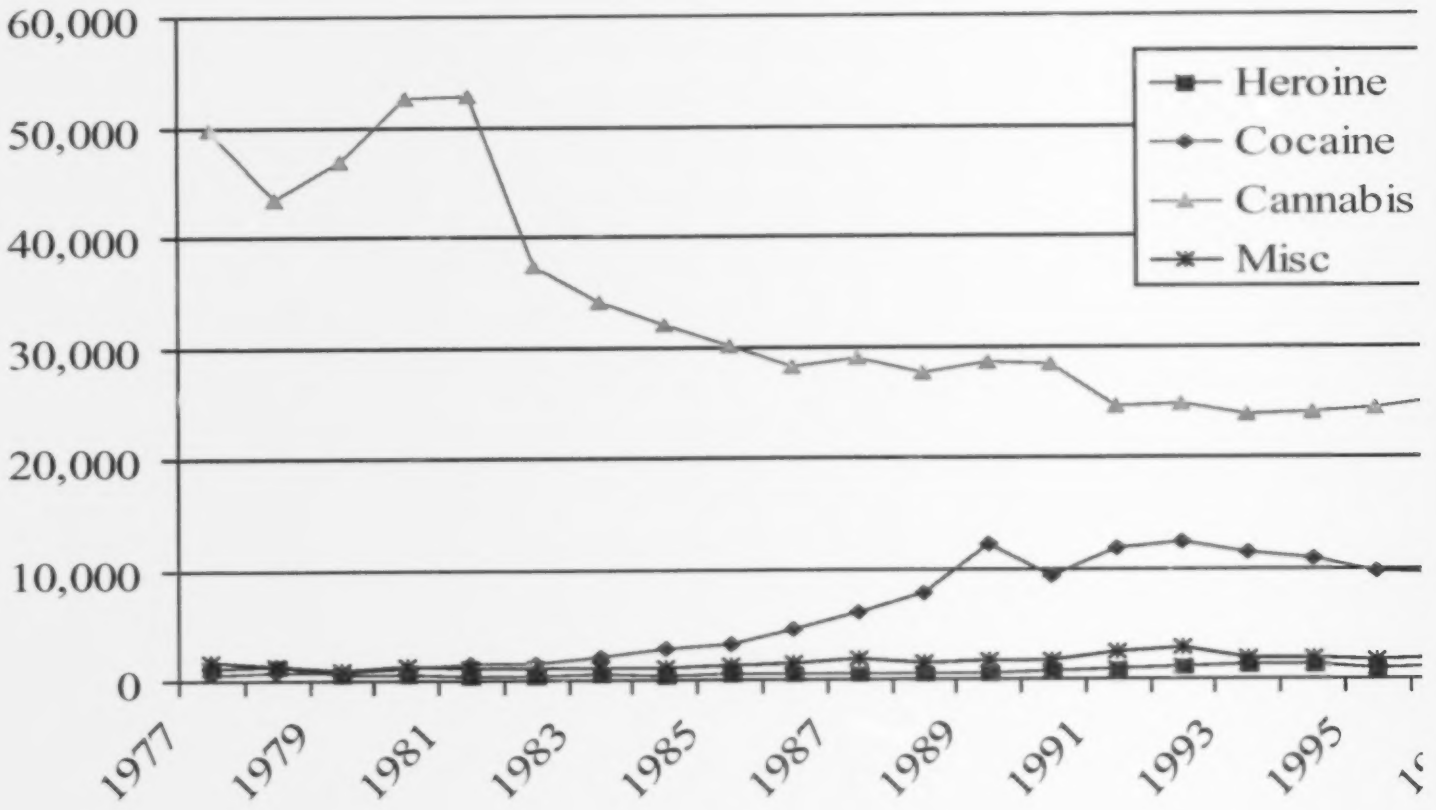
Number of Adults Charged (Historical and Projectec
Prairies, 1977-2003



Prepared by: Research and Statistics Division, Department of Justice Canada

Source: Canadian Centre for Justice Statistics

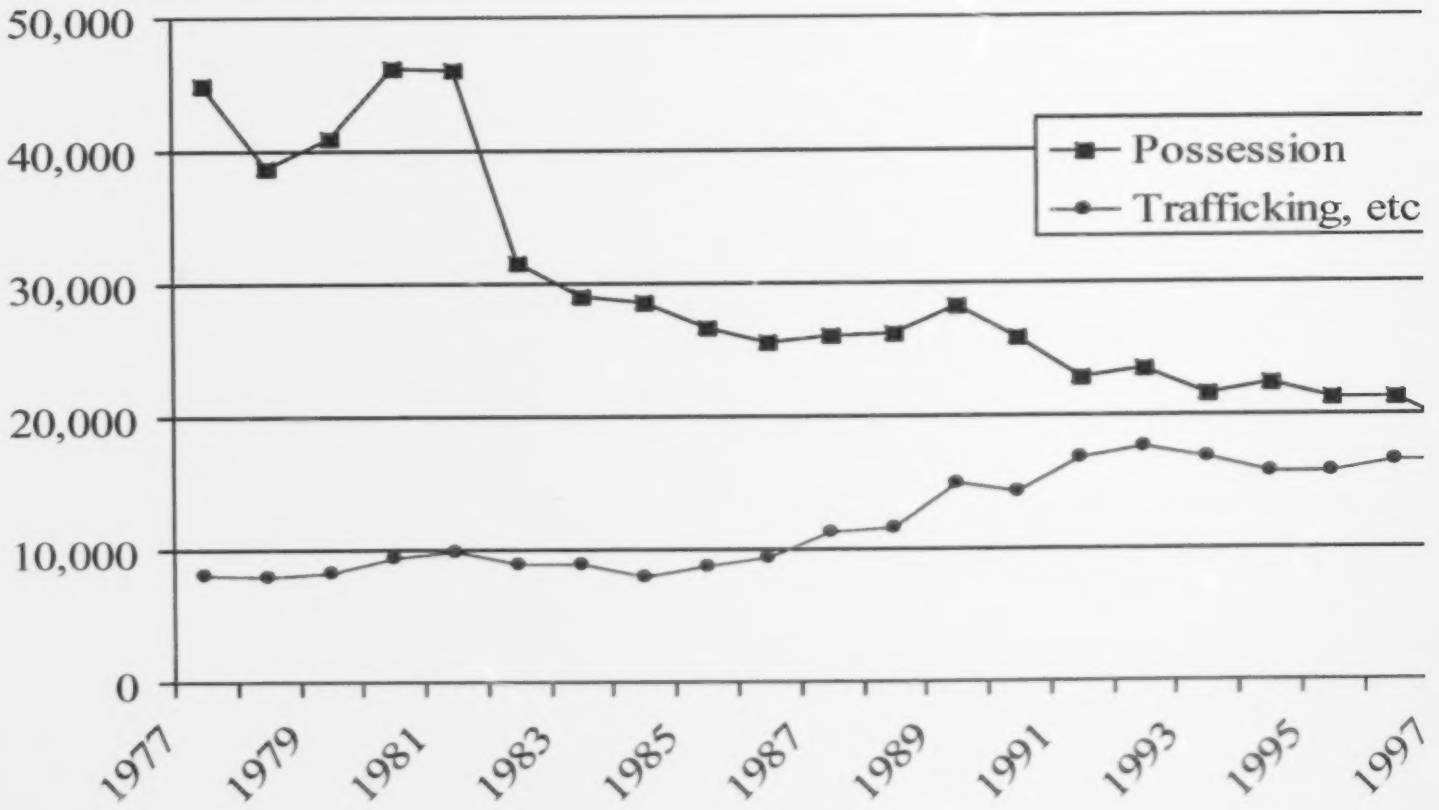
Type of Drug by Year
Canada, 1977-1998



Source: Uniform Crime Reporting Survey (UCR), Canadian Centre for Justice Statistics.

Prepared by Research and Statistics Division, Department of Justice Canada

Nature of Drug Offence by Year
Canada, 1977-1998



Source: Uniform Crime Reporting Survey (UCR), Canadian Centre for Justice Statistics.

Prepared by Research and Statistics Division, Department of Justice Canada

Table 1
Drug Type by Year
Canada, 1977-1998

Year	Heroine	Cocaine	Cannabis	Misc	TOTAL
1977	1,075	619	49,698	1,746	53,138
1978	1,315	714	43,342	1,289	46,660
1979	541	796	46,884	1,026	49,247
1980	541	1,192	52,599	1,258	55,590
1981	377	1,532	52,810	1,160	55,879
1982	467	1,564	37,309	1,147	40,487
1983	643	2,066	34,112	1,061	37,882
1984	430	2,843	32,086	1,146	36,505
1985	508	3,328	30,189	1,412	35,437
1986	551	4,634	28,235	1,575	34,995
1987	491	6,063	28,930	1,816	37,300
1988	591	7,896	27,626	1,564	37,677
1989	600	12,223	28,665	1,673	43,161
1990	717	9,362	28,372	1,691	40,142
1991	990	11,854	24,551	2,396	39,791
1992	1,138	12,356	24,783	2,896	41,173
1993	1,362	11,417	23,783	1,905	38,467
1994	1,276	10,831	24,056	1,829	37,992
1995	1,006	9,778	24,296	1,771	36,851
1996	1,059	9,564	25,172	1,985	37,780
1997	955	8,914	23,498	2,067	35,434
1998	1,111	9,791	24,509	2,787	38,198

Source: Uniform Crime Reporting Survey (UCR), Canadian Centre for Justice Statistics.

Table 2
Number of Drug Offence Type by Year
Canada, 1977-1998

Year	Possession	Trafficking	TOTAL
1977	44,998	8,140	53,138
1978	38,748	7,912	46,660
1979	41,023	8,224	49,247
1980	46,192	9,398	55,590
1981	46,016	9,863	55,879
1982	31,666	8,821	40,487
1983	29,046	8,836	37,882
1984	28,548	7,957	36,505
1985	26,700	8,737	35,437
1986	25,577	9,418	34,995
1987	25,979	11,321	37,300
1988	26,156	11,521	37,677
1989	28,261	14,931	43,192
1990	25,798	14,344	40,142
1991	22,920	16,871	39,791
1992	23,528	17,645	41,173
1993	21,618	16,849	38,467
1994	22,304	15,688	37,992
1995	21,205	15,646	36,851
1996	21,227	16,553	37,780
1997	18,998	16,436	35,434
1998	21,200	16,998	38,198

Source: Uniform Crime Reporting Survey (UCR), Canadian Centre for Justice Statistics.

Table 4
Historical and Projected Drug Offences
Canada, 1977-2003

Year	Number	Year	Number
1977	53,138	1991	39,785
1978	46,660	1992	41,173
1979	49,247	1993	38,467
1980	55,590	1994	37,989
1981	55,879	1995	36,851
1982	40,487	1996	37,780
1983	37,882	1997	35,434
1984	36,505	1998	38,198
1985	35,434	1999	39,155
1986	34,990	2000	39,532
1987	37,283	2001	39,908
1988	37,645	2002	40,284
1989	43,181	2003	40,660
1990	40,135		

Source: Uniform Crime Reporting Survey (UCR), Canadian Centre for Justice Statistics.

PROFIL ET PROJECTION DES INFRACTIONS EN MATIÈRE DE DROGUE AU CANADA

par
Kwing Hung, Ph.D.
Nathalie L. Quann, M.A.

Division de la recherche et de la statistique
Ministère de la Justice du Canada

février 2000

Faits saillants

- De 1977 à 1998, le nombre d'adultes inculpés d'une infraction liée à la drogue a chuté de 28 p. cent. Il est passé de 53 138 en 1977 à 38 198 en 1998. Toutefois, la tendance semble s'être stabilisée au cours des dernières années.

- En ce qui a trait aux types de drogue, le nombre d'adultes inculpés d'une infraction liée au cannabis a beaucoup chuté alors que le nombre d'adultes inculpés d'une infraction liée à la cocaïne a connu une hausse importante au cours des années 1980. Toutefois, le nombre d'infractions liées à tous les types de drogue s'est stabilisé au cours des dernières années.

- En ce qui a trait à la nature de l'infraction, la possession compte aujourd'hui pour 55 p. cent de toutes les infractions liées à la drogue perpétrées par des adultes. Les 45 p. cent restant visent le trafic, l'importation et la culture de la drogue. La proportion d'accusations de possession de drogue a connu une chute rapide pendant les années 1980, mais elle est demeurée plutôt stable au cours des dernières années.

- Une comparaison du nombre d'adultes accusés d'avoir perpétré une infraction en matière de drogue et du nombre d'affaires liées à la drogue entendues par les cours criminelles provinciales révèle qu'environ 85 p. cent des adultes inculpés sont traduits devant les tribunaux. Toutefois, il existe des différences importantes entre les provinces et les territoires.

- D'après la méthode d'extrapolation retenue, le nombre d'adultes inculpés d'une infraction en matière de drogue augmentera de 6 p. cent au cours des cinq prochaines années; il passera de 38 198 en 1998 à 40 660 en 2003.

Contexte

En septembre 1996, le Service des affaires des représentants, Direction du droit pénal du ministère de la Justice a demandé à la Division de la recherche et de la statistique d'analyser le taux des infractions en matière de drogue par le passé et de faire des projections pour l'avenir. L'analyse avait pour objet d'obtenir des renseignements qui faciliteraient les discussions relatives au nombre des affaires de drogue ainsi qu'à leur gestion.

Le présent rapport est une mise à jour du projet susmentionné. Le projet comprend deux groupes de rapports : un rapport national et une série de rapports par administration, provinciale ou territoriale. Les rapports contiennent des renseignements sur le profil historique de la tendance relative aux infractions en matière de drogue au cours des 20 dernières années, ainsi qu'une extrapolation sur cinq ans de la tendance future.

Source de données

Les profils et les projections sont fondés sur les données communiquées par la police et recueillies par le Centre canadien de la statistique juridique. Les données utilisées sont les plus récentes disponibles, soit celles des années 1977 à 1998. L'examen a pour objet d'obtenir des indicateurs de la charge de travail en matière de poursuites liées à la drogue et par conséquent, nous utiliserons les données relatives au nombre d'adultes qui ont été inculpés formellement par la police.

Les données ont été recueillies au moyen du système de Déclaration uniforme de la criminalité (DUC) qui contient les données sur la criminalité de tous les corps policiers du Canada. Le système contient les données les plus fiables et les plus récentes disponibles sur les infractions en matière de drogue au Canada. [À la demande du Service des affaires des représentants, le nombre d'infractions liées à la drogue mentionné dans le présent rapport comprend uniquement les infractions perpétrées en vertu de la *Loi sur les stupéfiants* (LS), et non les infractions en vertu de la *Loi sur les aliments et drogues* (LAD).]

Outre les données fournies par les corps policiers, nous examinerons également des données des cours criminelles provinciales recueillies par l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes. Toutefois, les données sont incomplètes : elles visent 9 provinces et territoires qui représentent 80 p. cent du nombre total d'affaires au Canada. Les données relatives à la Colombie-Britannique, au Manitoba et au Nouveau-Brunswick ne sont pas encore disponibles.

Profil des tendances historiques (Tableaux 1 et 2)

Les données des corps policiers de la DUC sont ventilées selon le type de drogue, notamment l'héroïne, la cocaïne, le cannabis et diverses autres drogues. Les données sont également réparties selon le type d'infraction, notamment la possession, le trafic, l'importation et la culture.

En ce qui a trait aux types de drogue, le nombre d'adultes inculpés d'une infraction liée au cannabis compte pour près des deux tiers (64 p. cent) de toutes les infractions en matière de drogue perpétrées en 1998, suivi par la cocaïne (26 p. cent). L'héroïne ne compte que pour 3 p. cent des accusations alors que les drogues diverses comptent pour les 7 p. cent qui restent.

À la fin des années 1970, le nombre d'infractions liées à l'héroïne a diminué et il est passé de plus de 1 000 accusations portées contre des adultes à environ 500 pendant les années 1980. Le nombre total d'adultes accusés a de nouveau franchi la barre des 1 000 pendant les années 1990, mais il semble s'être stabilisé au cours des dernières années.

Les infractions liées à la cocaïne ont augmenté rapidement, de moins de 800 adultes accusés à la fin des années 1970 jusqu'à plus de 12 000 en 1989, une augmentation de plus de quinze fois. Au cours des années 1990, le nombre d'adultes accusés a légèrement diminué et la tendance semble se maintenir depuis quelques années.

Les infractions liées au cannabis ont diminué, de près de 50 000 adultes accusés à la fin des années 1970 à moins de 25 000 en 1991. Depuis, le nombre d'adultes accusés est également demeuré stable, soit environ 24 000.

En ce qui concerne les infractions liées à diverses autres drogues, moins de 2 000 accusations ont été portées contre des adultes entre les années 1977 et 1990. Le nombre total a rapidement augmenté en 1991 et 1992, mais il a légèrement diminué depuis. Toutefois, on constate une tendance modérée à la hausse au cours des dernières années.

En ce qui a trait à la nature de l'infraction, plus de la moitié (55 p. cent) de tous les adultes inculpés d'une infraction liée à la drogue en 1998 ont été accusés de possession, 34 p. cent de trafic de drogue, 9 p. cent de culture du cannabis et les 2 p. cent qui restent, d'importation de drogue.

Le nombre d'adultes accusés de possession de drogue a chuté de plus de la moitié entre 1977 et 1991. Il est passé d'environ 45 000 en 1977 à 23 000 en 1991. Depuis, la diminution a ralenti. En 1998, le nombre d'inculpés adultes était de 21 200. En 1977, 85 p. cent de toutes les infractions liées à la drogue étaient des infractions de possession, mais ce pourcentage n'a atteint que 55 p. cent en 1998.

À titre de comparaison, le nombre d'adultes accusés de trafic, d'importation et de culture de la drogue a augmenté rapidement. Il est passé de 8 000 à la fin des années 1970 à 17 000 au début des années 1990. Depuis, la tendance s'est stabilisée.

Dans l'ensemble, le nombre total d'adultes accusés d'avoir perpétré une infraction en matière de drogue a diminué. D'environ 55 000 au début des années 1980, il est passé à moins de 40 000 au cours des dernières années. En règle générale, la tendance s'est stabilisée.

Soulignons que la tendance relative au nombre d'infractions signalées ne reflète peut-être pas le taux de consommation de la drogue puisque le nombre d'accusations dépend presque entièrement du zèle des corps policiers dans l'application de la loi.

Comparaison entre les données des corps policiers et les données des tribunaux (Tableau 3)

La comparaison entre le nombre d'adultes accusés par la police et le nombre d'affaires traitées par les cours criminelles provinciales repose sur l'hypothèse qu'une faible proportion d'accusés ne comparaît pas pour diverses raisons, notamment la déjudiciarisation. Si c'était le cas, le nombre d'affaires de drogue traitées par les tribunaux devrait être légèrement inférieur au nombre d'inculpés.

Les données obtenues des cours provinciales de juridiction criminelle relatives à deux années (1996/1997 et 1997/1998) ont été comparées. En fait, le nombre d'affaires entendues en 1996/1997 est presque le même que le nombre d'inculpés adultes, le rapport entre les deux chiffres étant de 1,01 pour l'ensemble du Canada. Soulignons que le nombre peut être supérieur à 1 puisque la date de comparution n'est pas la même que celle de l'accusation portée par la police.

En outre, le ratio varie selon la province ou le territoire : il va depuis 0,74 en Saskatchewan jusqu'à 1,08 au Québec. Au Yukon, le ratio élevé est dû au petit nombre d'affaires.

Toutefois, le résultat obtenu pour 1997/1998 est tout à fait différent. Les rapports sont, pour la plupart, beaucoup plus bas qu'en 1996/1997. Le moyenne canadienne n'est toujours que de 0,68 ce qui veut dire que pour chaque 100 adultes inculpés, les tribunaux n'ont traité que 68 affaires. Nous ignorons les raisons pour lesquelles ces ratios sont inférieurs.

En conclusion, pour chaque 100 adultes inculpés, on compte environ 85 affaires portées devant les tribunaux. Toutefois, le nombre réel d'affaires peut varier énormément, soit de 40 à 100, selon l'administration en cause.

Méthodes de projection

Trois groupes de méthodes permettent d'établir les tendances futures en matière d'infractions liées à la drogue : (1) la méthode subjective; (2) la méthode économétrique; (2) la méthode par extrapolation.

Le premier groupe est la méthode subjective. Selon cette méthode, les experts dans un domaine connexe, par exemple les agents de la paix, les avocats et les administrateurs des tribunaux, présentent une estimation des tendances à venir. En premier lieu, on leur fournit les niveaux antérieurs d'infractions en matière de drogue; puis, on leur demande de prédire les niveaux futurs compte tenu de leur connaissance du système. Les résultats obtenus sont ensuite examinés et une projection moyenne est établie à partir de ces résultats.

Le deuxième groupe est la méthode économétrique. Il s'agit d'une projection mathématique par technique de régression multiple. Les tendances futures en ce qui a trait aux infractions liées à la drogue peuvent être calculées à l'aide de plusieurs facteurs démographiques, sociaux et économiques.

Les facteurs démographiques comprennent, notamment :

- le nombre de jeunes et de célibataires (les délinquants sont surtout des jeunes célibataires)
- le nombre de personnes séparées et divorcées et le nombre de familles monoparentales (les personnes de familles éclatées consomment peut-être plus souvent de la drogue).

Les facteurs sociaux et de justice pénale comprennent, notamment :

- le taux de chômage (les chômeurs consomment peut-être plus souvent de la drogue)
- le nombre d'agents de la paix et les sommes d'argent consacrées aux activités policières (peuvent entraîner une augmentation des activités d'application de la loi)
- le nombre de vols qualifiés et de vols (les accusés peuvent avoir recours à ces moyens pour se procurer de la drogue).

Les facteurs économiques comprennent, notamment :

- l'Indice des prix à la consommation (la consommation de drogues peut avoir un rapport avec l'inflation)
- les taux d'intérêt, le revenu personnel moyen, le revenu disponible moyen et le taux horaire de salaire (la consommation de la drogue est peut-être liée à la prospérité)
- le taux de change de la devise américaine (le marché canadien de la drogue est lié au marché américain).

Le troisième groupe est la méthode par extrapolation. Il s'agit de projections mathématiques fondées exclusivement sur la tendance passée, par application notamment des moyennes mobiles et du lissage exponentiel aux données sur le passé.

La méthode économétrique peut sembler la plus sophistiquée. Toutefois, elle dépend de la disponibilité de données en ce qui touche plusieurs facteurs, tant passés que futurs. Par exemple, il faut effectuer des projections distinctes relatives aux fluctuations de prix, au taux de chômage, à la composition démographique, aux dépenses en matière de justice avant d'être en mesure d'établir une projection des infractions en matière de drogue. À titre de comparaison, la méthode par extrapolation exige beaucoup moins de données et cette méthode de projection s'est également avérée fiable dans plusieurs études, notamment dans le domaine de la justice. Par conséquent, c'est la méthode la plus utilisée parmi les trois et c'est la méthode retenue dans le présent projet.

Cette méthode donc, consiste à définir la tendance continue relative aux infractions en matière de drogue pour les années pour lesquelles nous disposons de données, soit de 1977 à 1998, et d'extrapoler pour les années 1999 à 2003. La méthode statistique retenue est la méthode d'extrapolation à deux paramètres par lissage exponentiel de Holt. Il faut calculer les moyennes mobiles des données historiques. Cette méthode est fondée sur tous les points de données passés, mais elle accorde plus de valeur aux années les plus récentes. Par conséquent, les caractéristiques des infractions en matière de drogue au cours des dernières années (par exemple, de 1994 à 1998) influenceront davantage la détermination de la tendance future.

Degré d'exactitude de la projection antérieure

L'exercice de projection effectué il y a trois ans a déterminé que le nombre d'adultes accusés par la police pour les années 1996 à 1998 serait de 37 538, 36 427 et 35 315. Les chiffres réels signalés par la police ont été de 38 400, 35 799 et 38 383. Soulignons que ces chiffres sont un peu plus élevés que les chiffres indiqués dans les tableaux puisqu'ils comprennent les personnes accusées en vertu de la *Loi sur les aliments et drogues*. Ainsi, la variation entre les chiffres réels et les chiffres prévus a été de 2,2 p. cent en 1996, de 1,8 p. cent en 1997 et de 7,5 p. cent en 1998. Les recherches effectuées en matière de projection révèlent qu'après trois années de projection, la variation est habituellement supérieure à 10 p. cent. Par conséquent, on peut affirmer que les projections effectuées au cours de l'exercice précédent étaient extrêmement exactes.

Résultats de la projection (Tableau 4)

L'analyse des données historiques comprend des profils distincts fondés sur le type de drogue et la nature de l'infraction. Toutefois, la projection ne vise que le nombre total d'affaires à cause uniquement des petits nombres obtenus dans plusieurs provinces et territoires après la ventilation des données.

La projection par extrapolation révèle que le nombre d'adultes accusés par la police augmentera peu au cours des cinq prochaines années, soit d'environ 1 p. cent par année. L'augmentation totale après 5 ans est évaluée à près de 6 p. cent, de 38 198 adultes accusés en 1998 à 40 660 en 2003. Toutefois, l'augmentation varie beaucoup entre les diverses administrations. Parmi les 10 provinces, l'augmentation va depuis 36 p. cent à l'Île-du-Prince-Édouard jusqu'à 2 p. cent en Ontario.

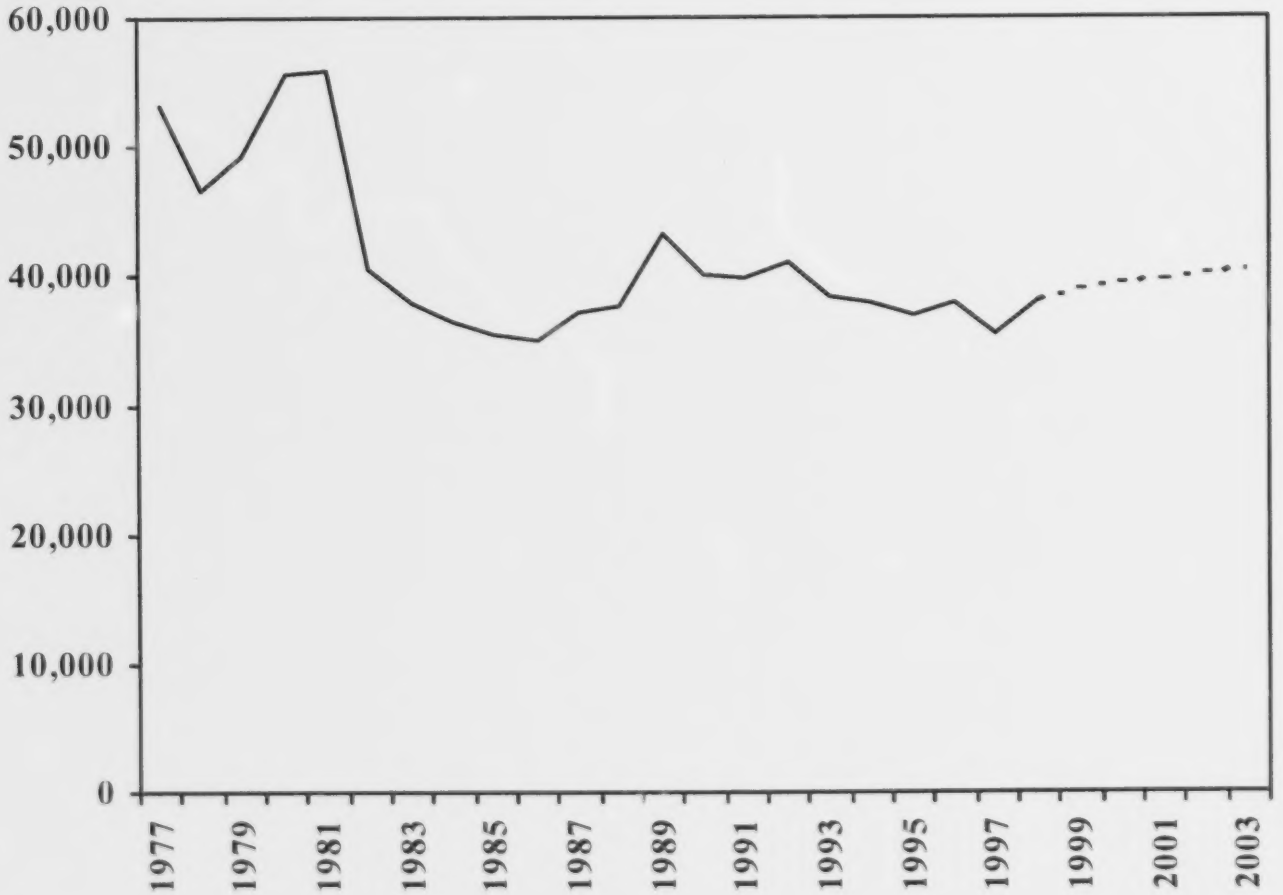
Rappelons toutefois que plus le nombre d'adultes accusés est élevé, plus la projection est fiable. Plus les chiffres sont petits, plus les risques d'écart sont grands et, par voie de conséquence, plus il est difficile d'établir une prévision exacte des tendances. Pour cette raison, les niveaux réels dans les provinces moins peuplées subiront probablement l'influence des changements du nombre d'accusations ou de signalements par la police.

Ainsi, les projections relatives au Canada et aux provinces les plus peuplées sont plus susceptibles d'être exactes que pour les provinces moins peuplées.

Utilisation des renseignements obtenus

Les divers rapports sur les profils et les projections permettront d'obtenir des renseignements susceptibles de servir aux discussions sur le nombre d'infractions liées à la drogue dans les provinces et les territoires et sur l'ampleur de leur augmentation ou diminution. Il est possible d'indiquer l'étendue des activités liées à la drogue au cours des deux dernières décennies, mais nous ne connaissons pas très bien la nature des changements susceptibles de se produire, tout particulièrement à cause des facteurs d'influence inattendus, notamment les changements de politique ou d'ordre législatif, les pratiques d'application de la loi ou d'autres facteurs sociaux. Il est donc important d'utiliser les projections mathématiques de pair avec l'expérience et la connaissance de spécialistes qui travaillent tous les jours dans ce domaine afin de déterminer l'évolution prochaine des infractions en matière de drogue.

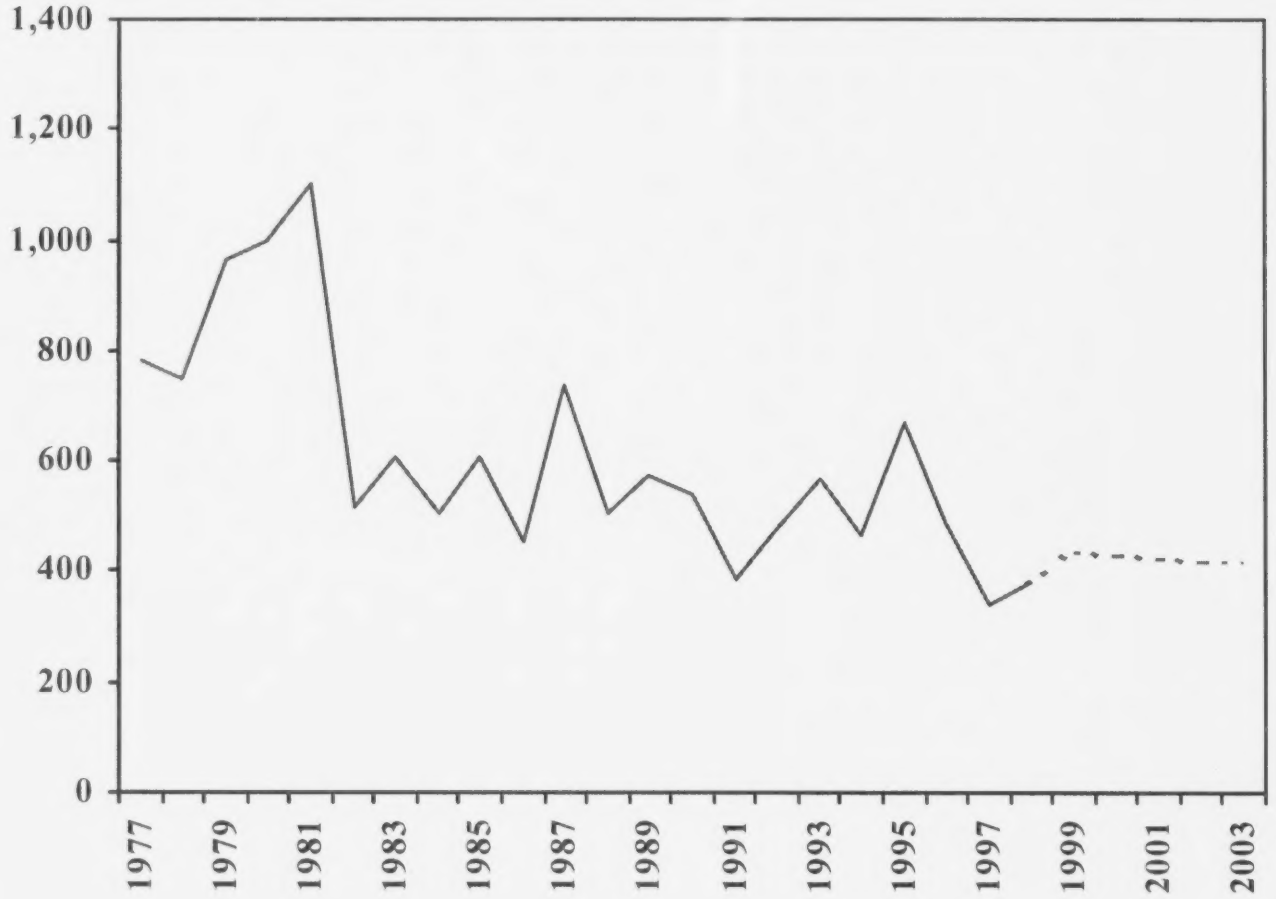
Nombre d'adultes inculpés (réel et projeté)
Canada, 1977 à 2003



Préparé par : Division de la recherche et de la statistique, ministère de la Justice du Canada

Source: Centre canadien de la statistique juridique

Nombre d'adultes inculpés (réel et projeté)
Terre-Neuve, 1977-2003



Préparé par : Division de la recherche et de la statistique, ministère de la Justice du Canada

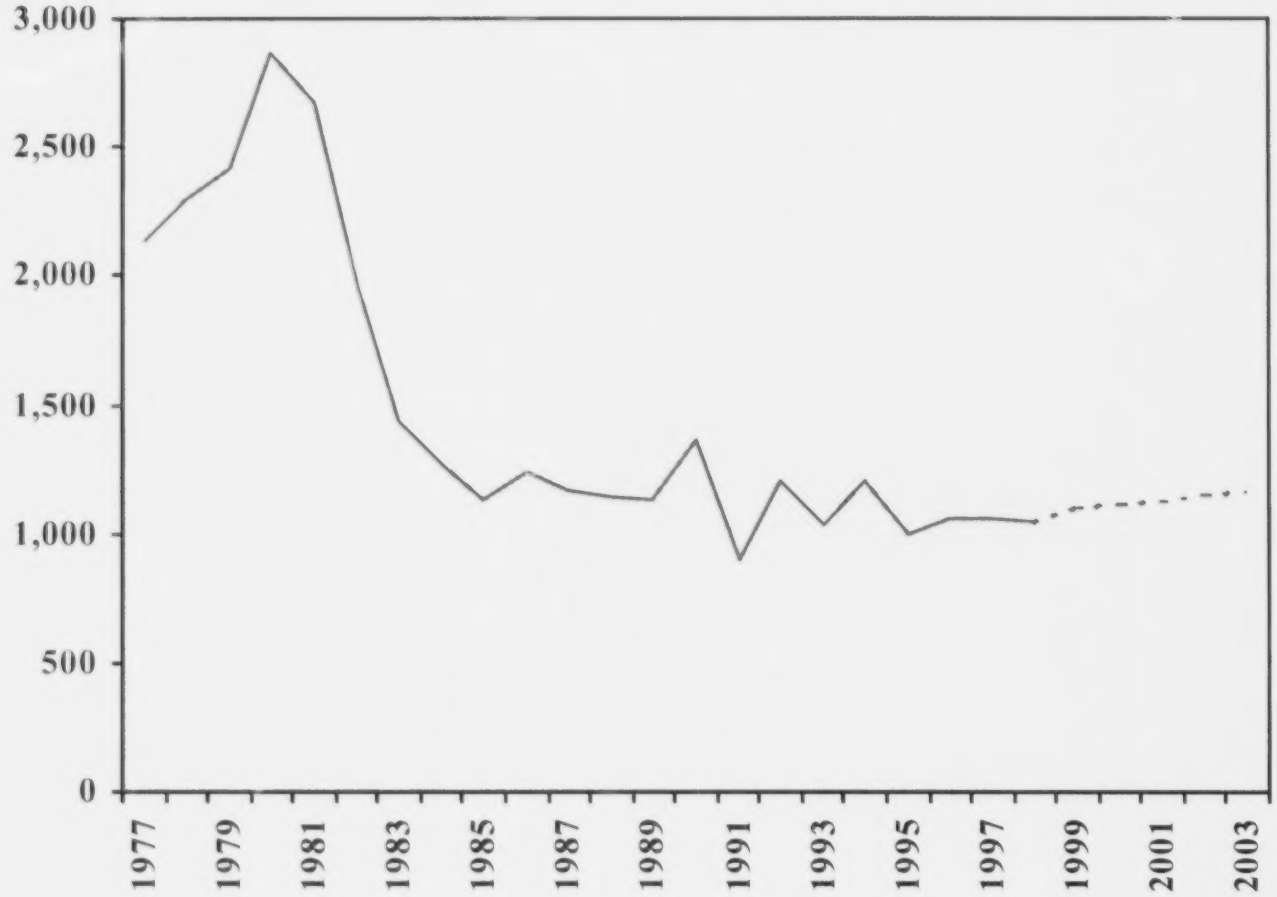
Source: Centre canadien de la statistique juridique

Nombre d'adultes inculpés (réel et projeté)
Île-du-Prince-Édouard, 1977-2003

Préparé par : Division de la recherche et de la statistique, ministère de la Justice du Canada

Source: Centre canadien de la statistique juridique

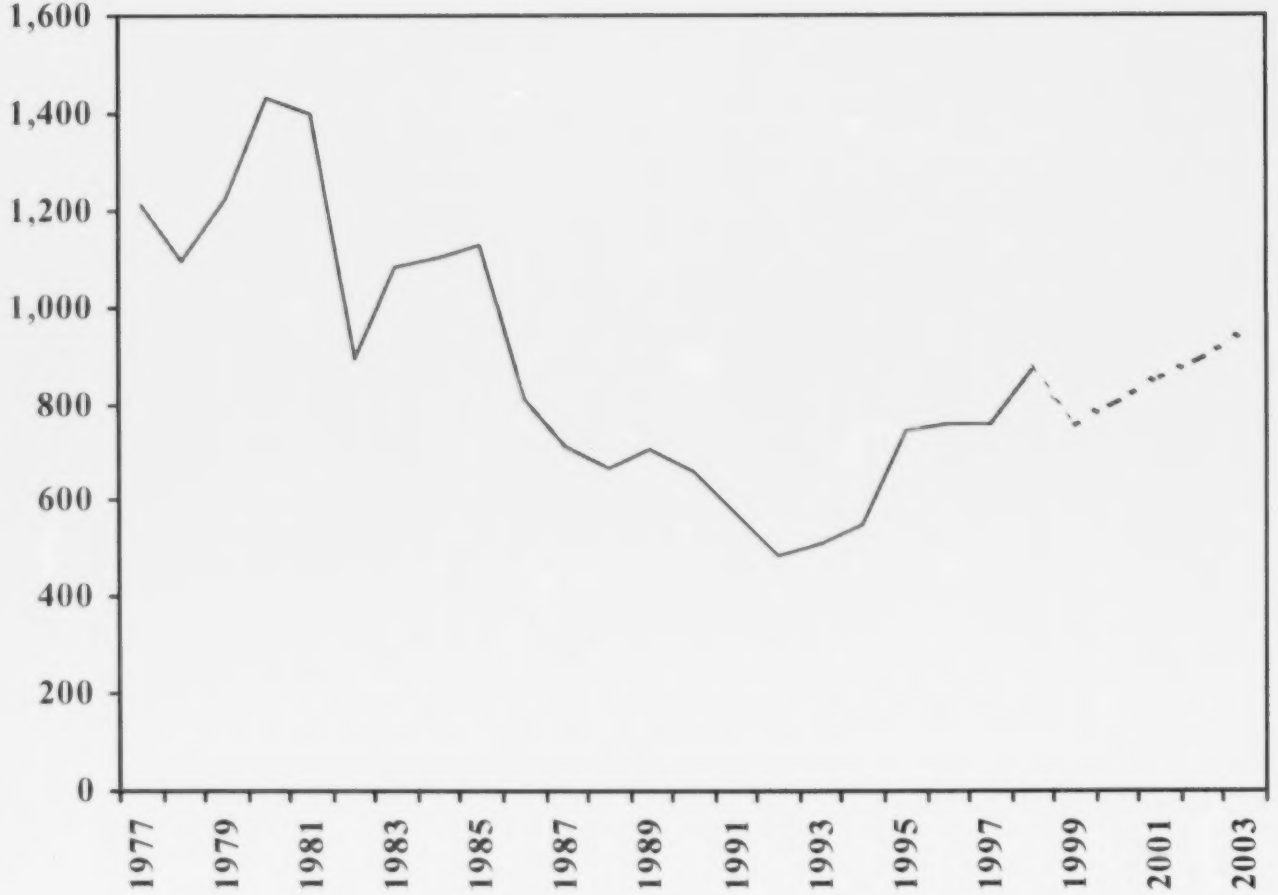
Nombre d'adultes inculpés (réel et projeté)
Nouvelle-Écosse, 1977-2003



Préparé par : Division de la recherche et de la statistique, ministère de la Justice du Canada

Source: Centre canadien de la statistique juridique

Nombre d'adultes inculpés (réel et projeté)
Nouveau-Brunswick, 1977-2003



Préparé par : Division de la recherche et de la statistique, Ministère de la Justice du Canada

Source: Centre canadien de la statistique juridique

Nombre d'adultes inculpés (réel et projeté)
Québec, 1977-2003

Préparé par : Division de la recherche et de la statistique, ministère de la Justice du Canada

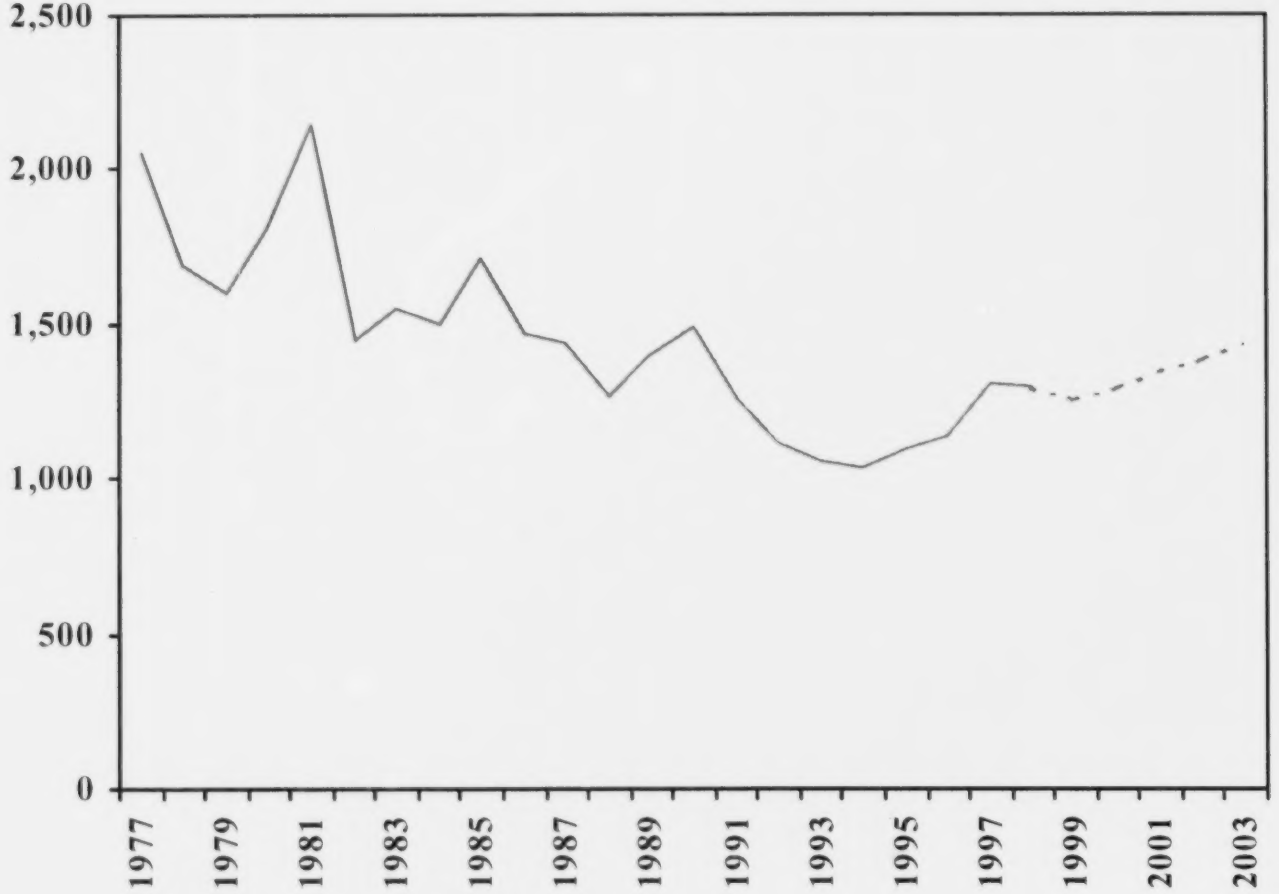
Source: Centre canadien de la statistique juridique

Nombre d'adultes inculpés (réel et projeté)
Ontario, 1977-2003

Préparé par : Division de la recherche et de la statistique, Ministère de la Justice du Canada

Source: Centre canadien de la statistique juridique

Nombre d'adultes inculpés (réel et projeté)
Manitoba, 1977-2003



Préparé par : Division de la recherche et de la statistique, Ministère de la Justice du Canada

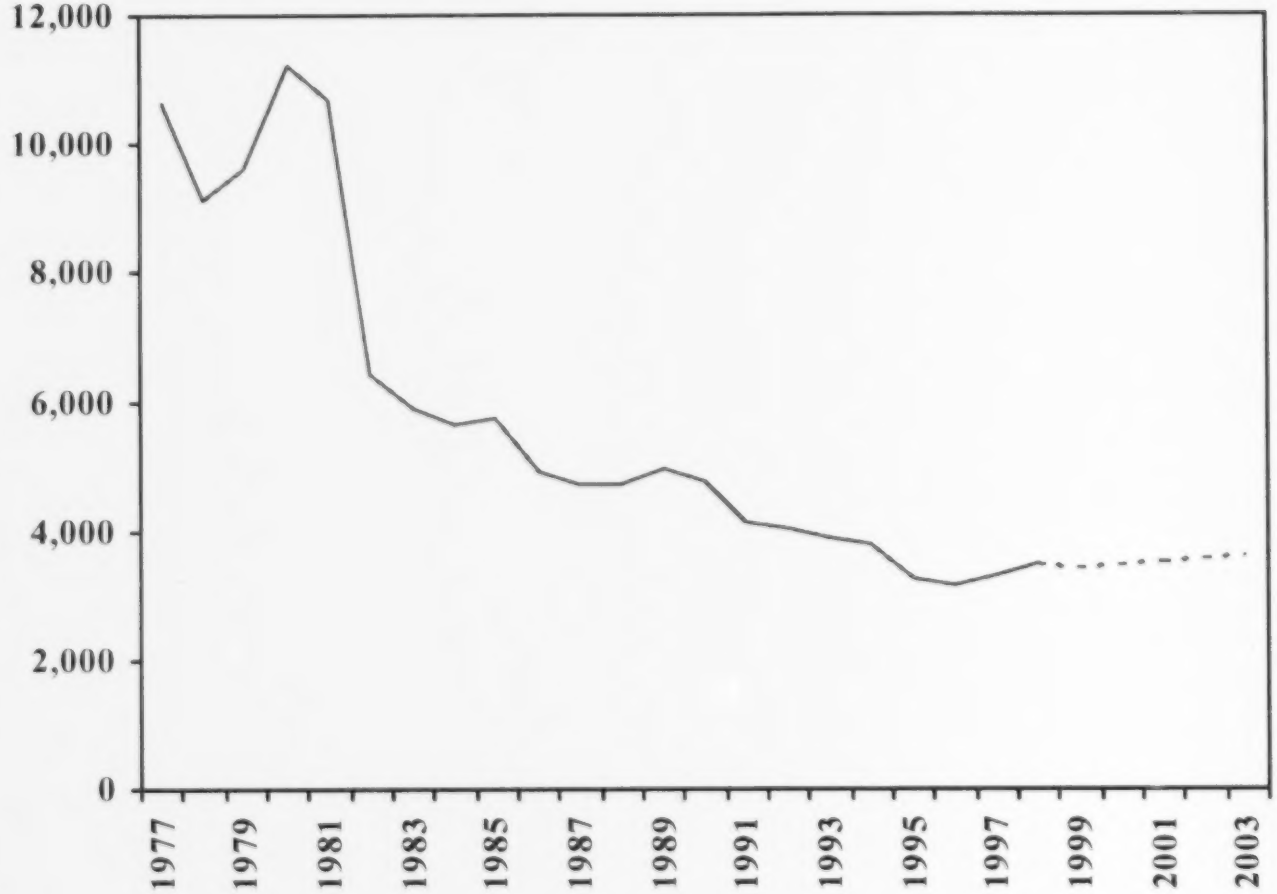
Source: Centre canadien de la statistique juridique

Nombre d'adultes inculpés (réel et projeté)
Saskatchewan, 1977-2003

Préparé par : Division de la recherche et de la statistique, ministère de la Justice du Canada

Source: Centre canadien de la statistique juridique

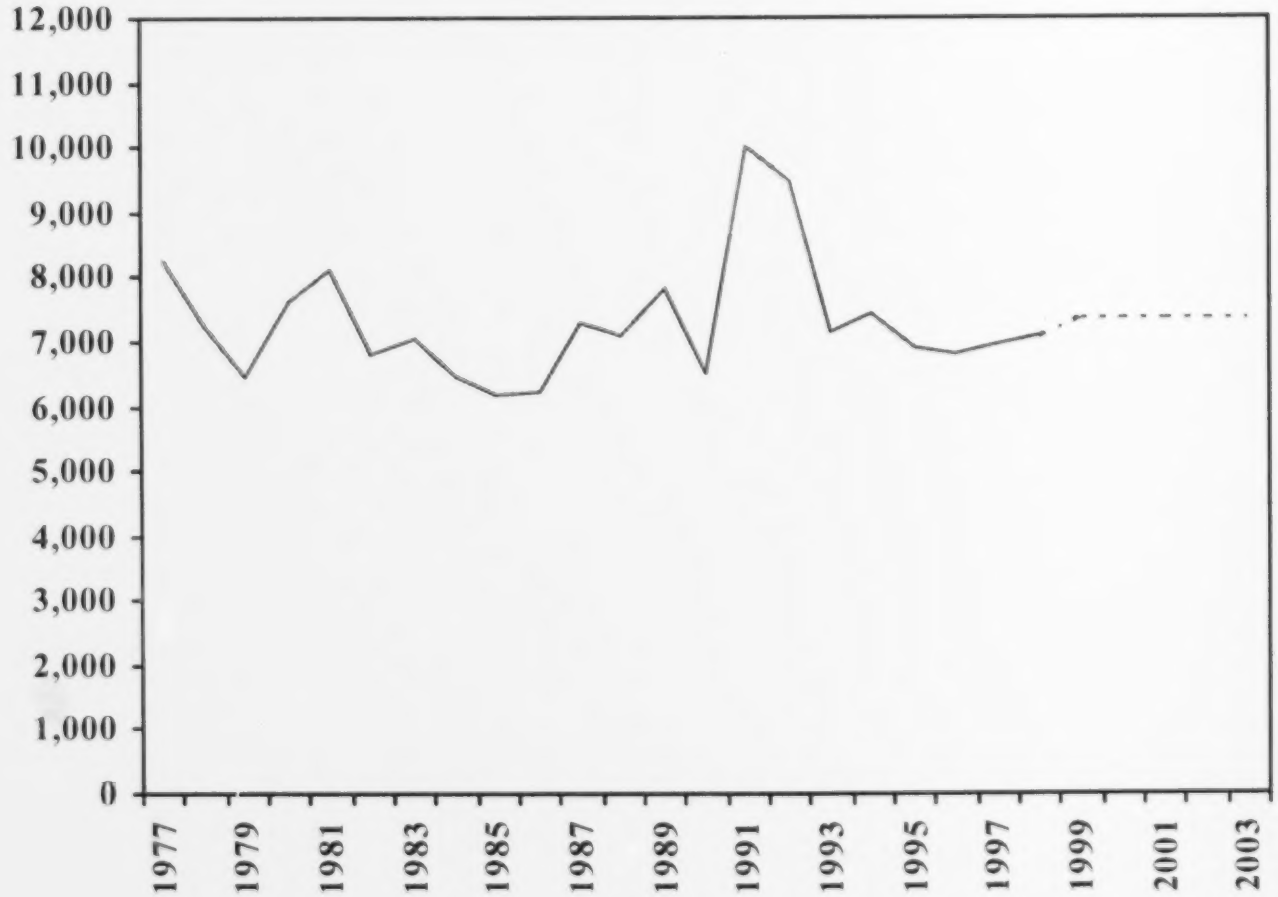
Nombre d'adultes inculpés (réel et projeté)
Alberta, 1977-2003



Préparé par : Division de la recherche et de la statistique, Ministère de la Justice du Canada

Source: Centre canadien de la statistique juridique

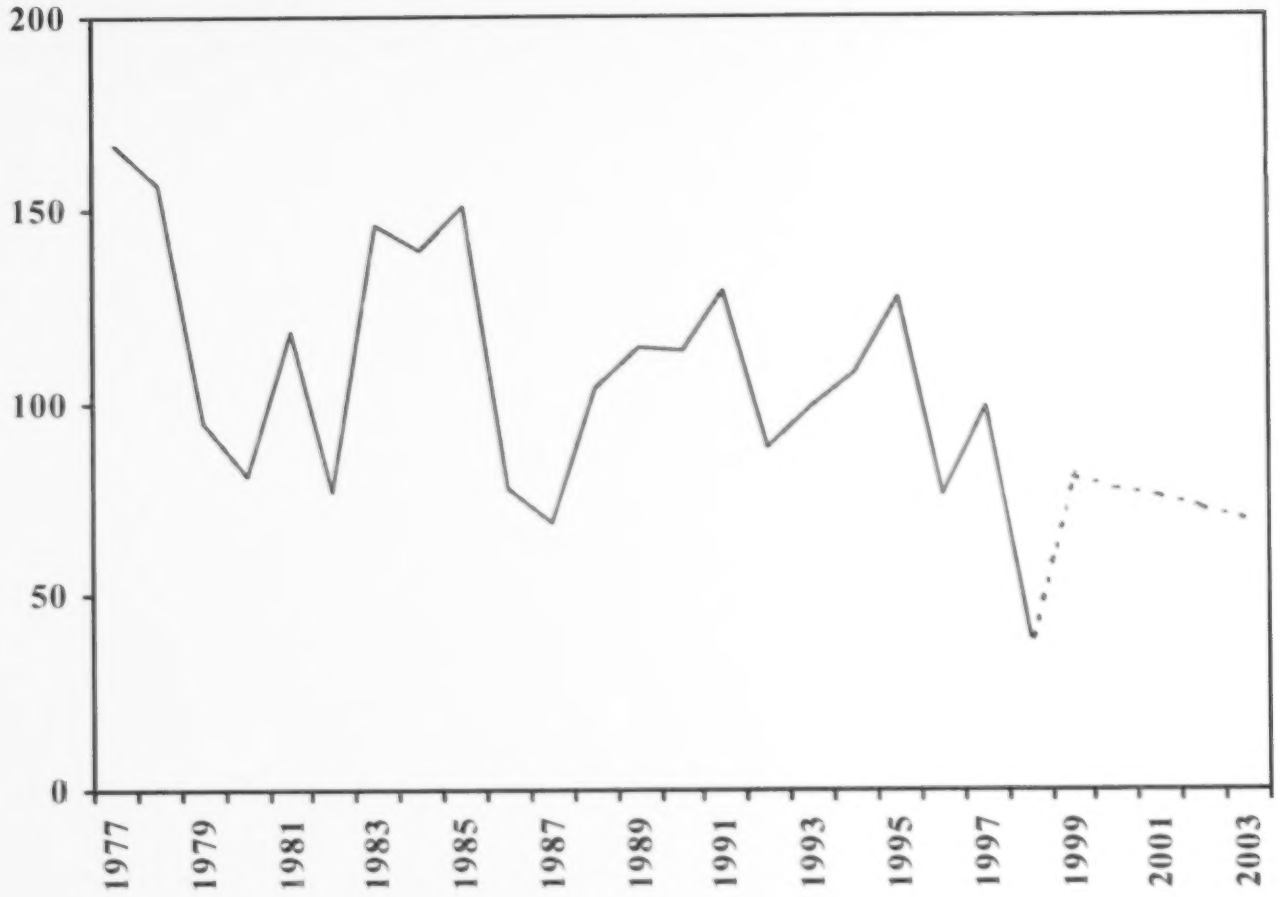
Nombre d'adultes inculpés (réel et projeté)
Colombie-Britannique, 1977-2003



Préparé par : Division de la recherche et de la statistique, Ministère de la Justice du Canada

Source: Centre canadien de la statistique juridique

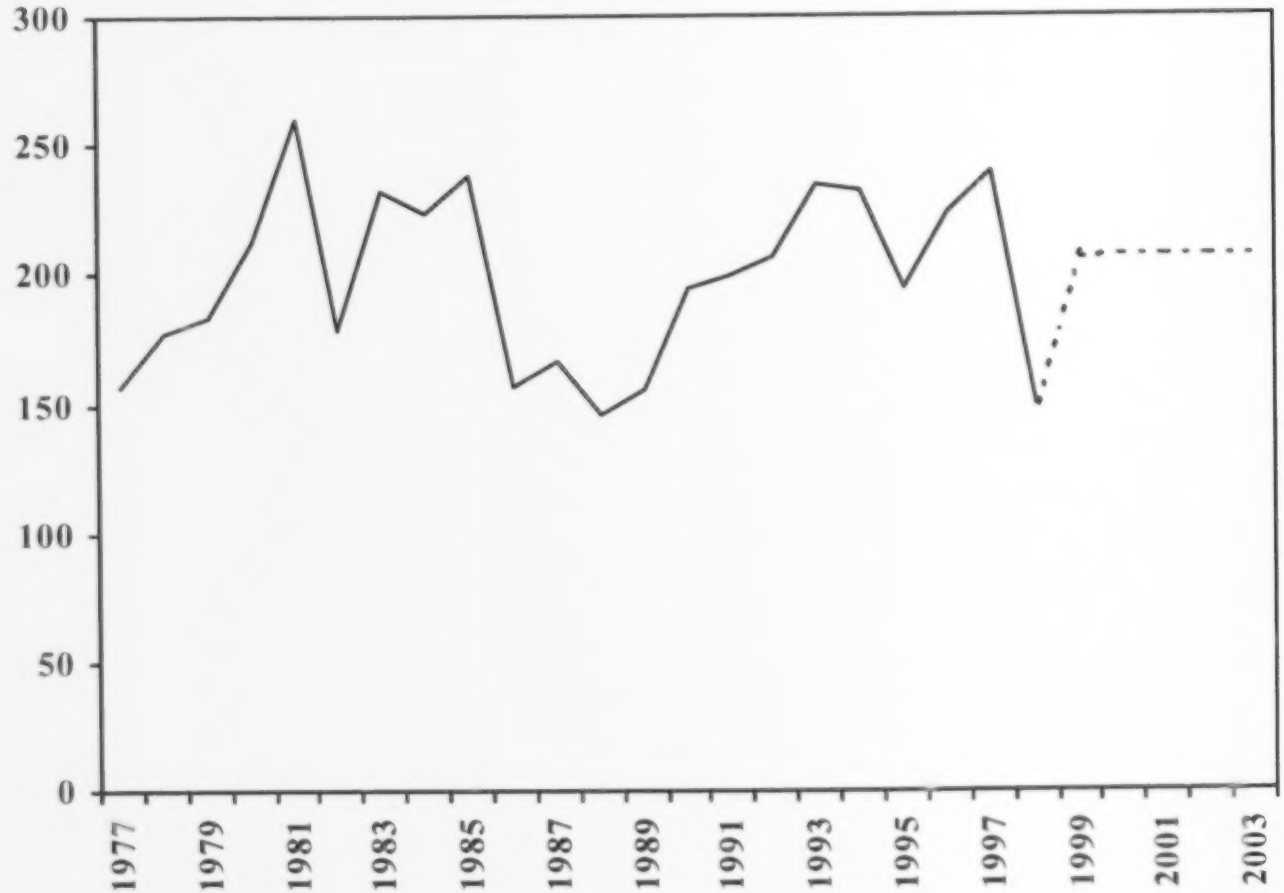
Nombre d'adultes inculpés (réel et projeté)
Yukon, 1977-2003



Préparé par : Division de la recherche et de la statistique, Ministère de la Justice du Canada

Source: Centre canadien de la statistique juridique

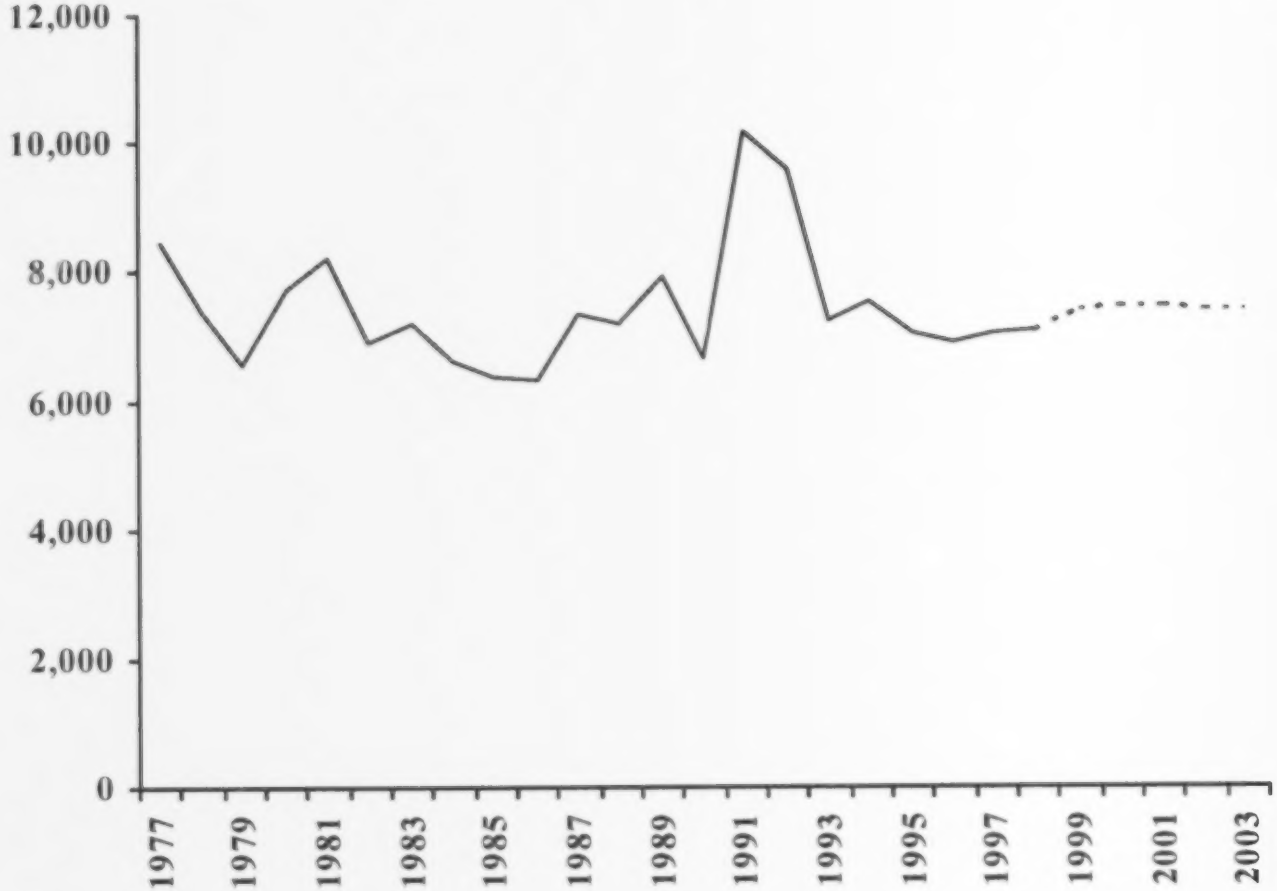
Nombre d'adultes inculpés (réel et projeté)
Territoires du Nord-Ouest, 1977-2003



Préparé par : Division de la recherche et de la statistique, Ministère de la Justice du Canada

Source: Centre canadien de la statistique juridique

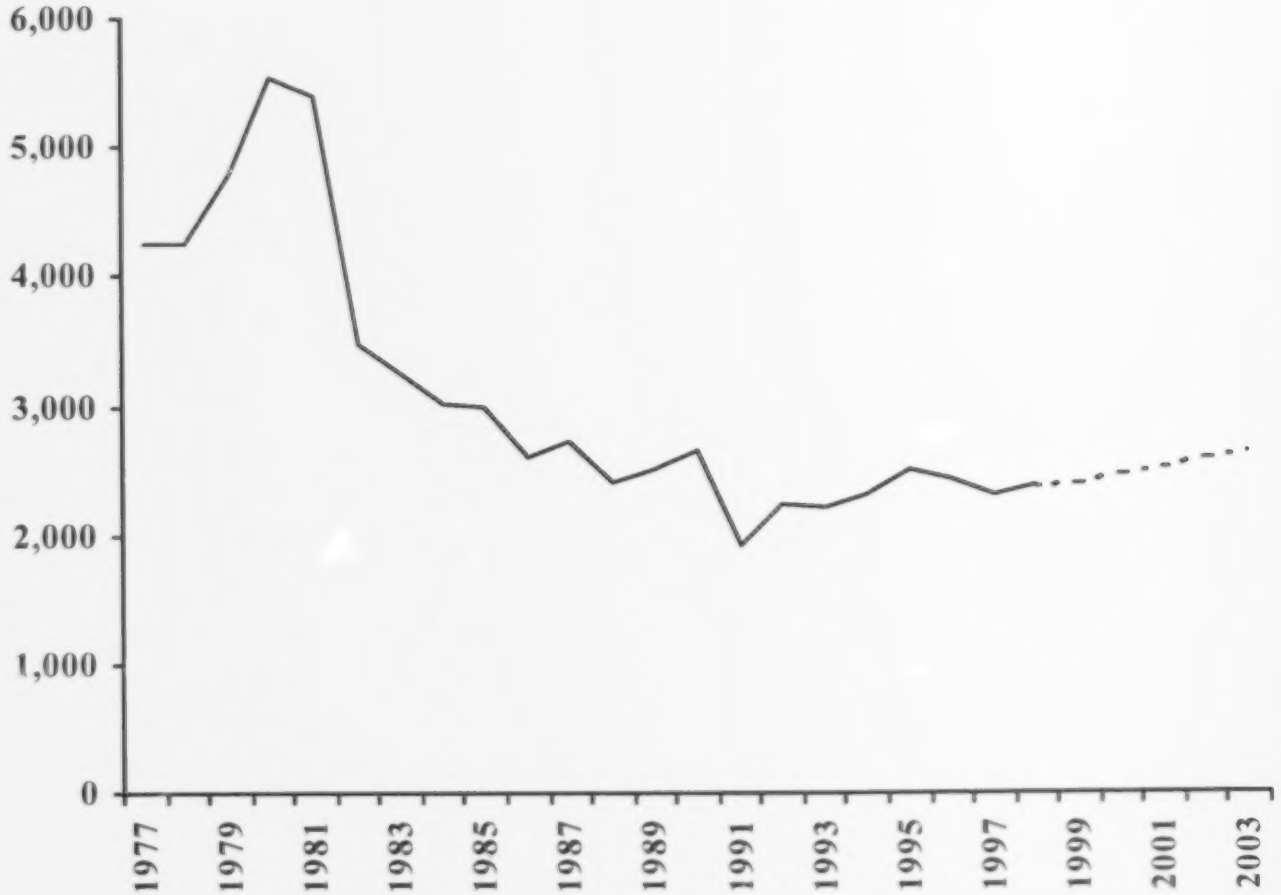
Nombre d'adultes inculpés (réel et projeté)
Région du Pacifique, 1977-2003



Préparé par : Division de la recherche et de la statistique, Ministère de la Justice du Canada

Source: Centre canadien de la statistique juridique

Nombre d'adultes inculpés (réel et projeté)
Provinces de l'Atlantique, 1977-2003



Préparé par : Division de la recherche et de la statistique, Ministère de la Justice du Canada

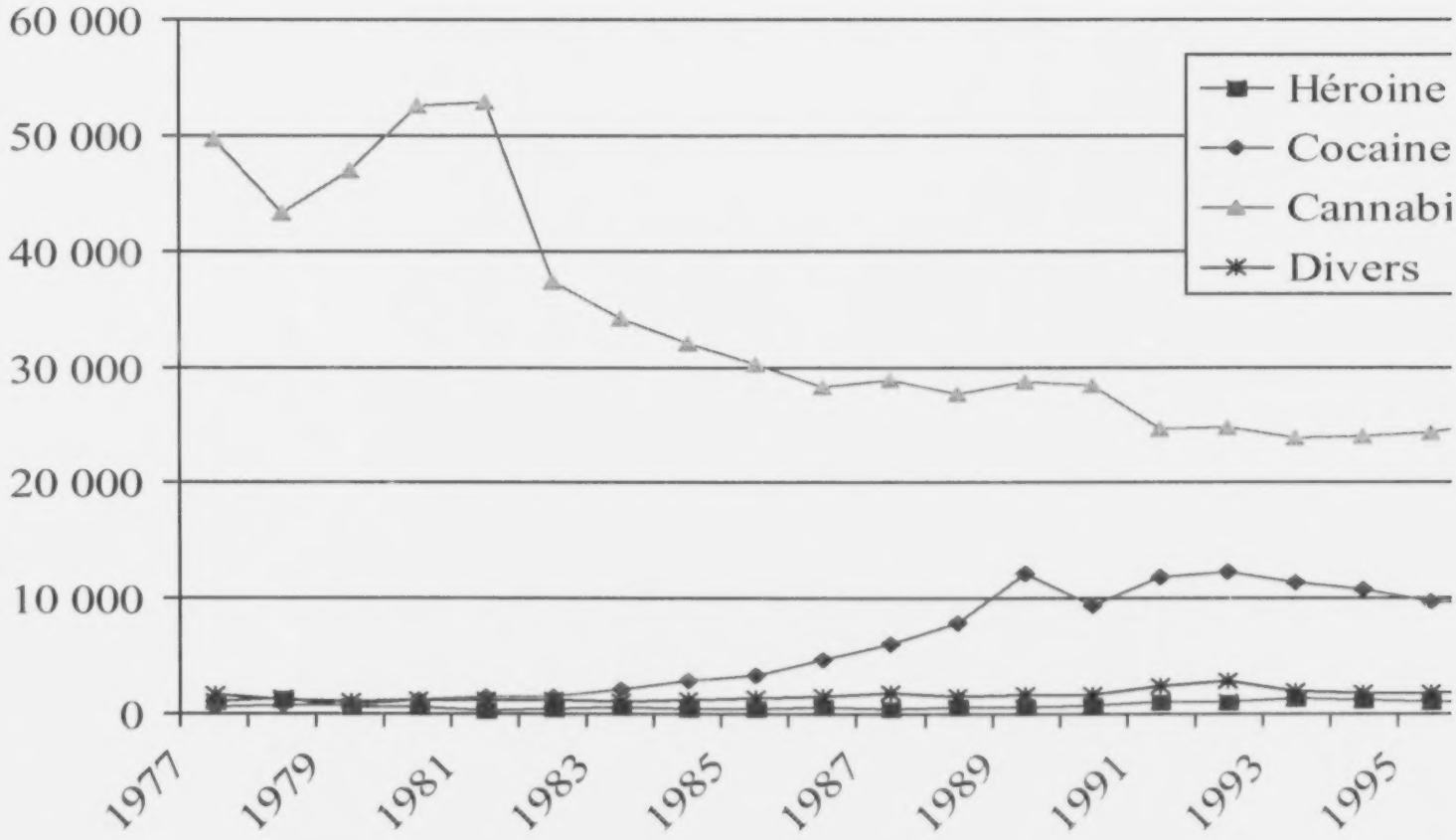
Source: Centre canadien de la statistique juridique

Nombre d'adultes inculpés (réel et projeté)
Prairies, 1977-2003

Préparé par : Division de la recherche et de la statistique, Ministère de la Justice du Canada

Source: Centre canadien de la statistique juridique

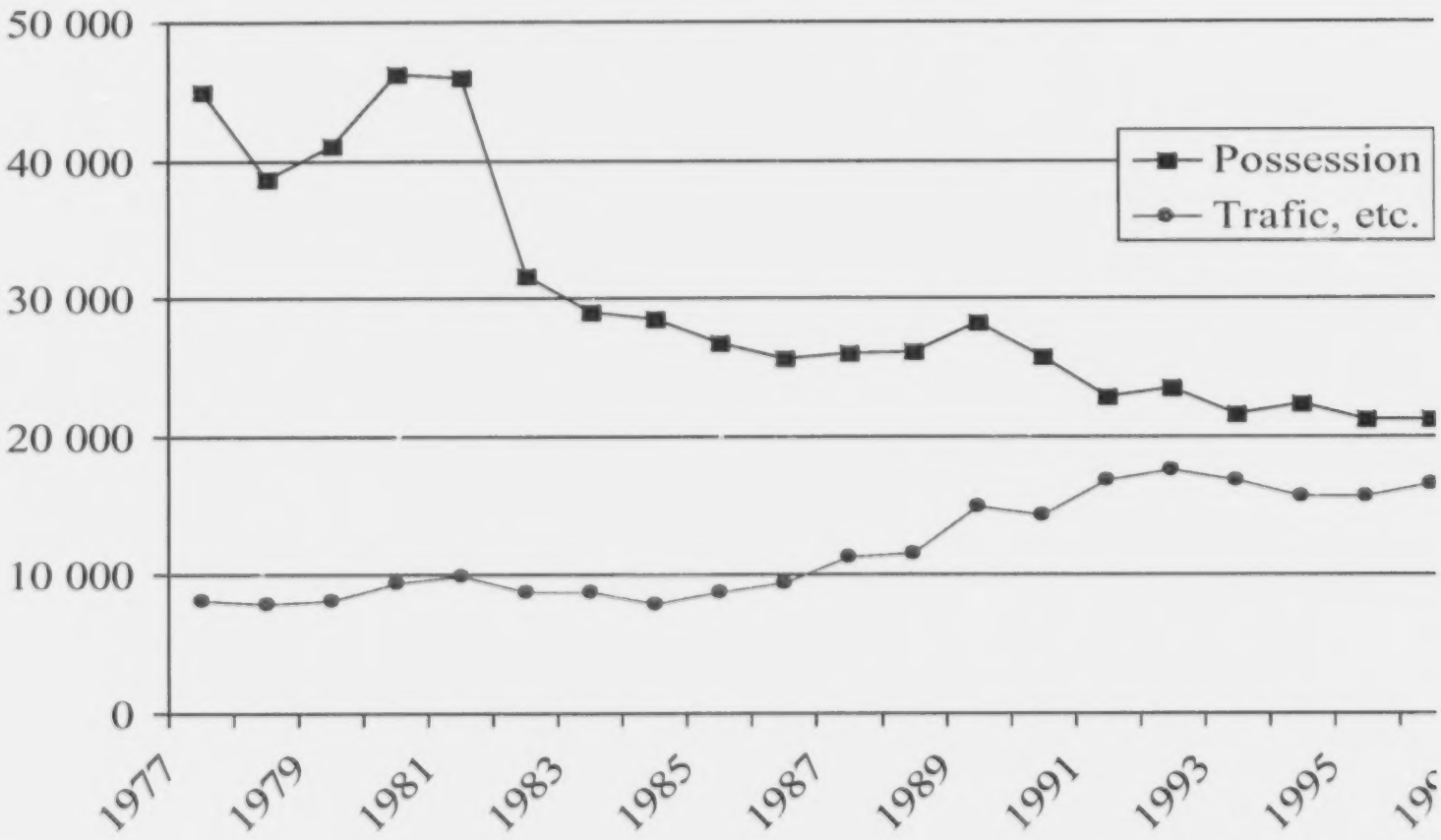
Type de drogue par année
Canada, 1977-1998



Source: Déclaration uniforme de la criminalité (DUC), Centre canadien de la statistique juridique.

Préparé par la Division de la recherche et de la statistique, Ministère de la Justice du Canada

Nature de l'infraction en matière de drogu
par année
Canada, 1977-1998



Source: Déclaration uniforme de la criminalité (DUC), Centre canadien de la statistique juridique.

Préparé par la Division de la recherche et de la statistique, Ministère de la Justice du Canada

Tableau 1
Type de drogue, par année
Canada, 1977-1998

Année	Héroïne	Cocaïne	Cannabis	Divers	TOTAL
1977	1,075	619	49,698	1,746	53,138
1978	1,315	714	43,342	1,289	46,660
1979	541	796	46,884	1,026	49,247
1980	541	1,192	52,599	1,258	55,590
1981	377	1,532	52,810	1,160	55,879
1982	467	1,564	37,309	1,147	40,487
1983	643	2,066	34,112	1,061	37,882
1984	430	2,843	32,086	1,146	36,505
1985	508	3,328	30,189	1,412	35,437
1986	551	4,634	28,235	1,575	34,995
1987	491	6,063	28,930	1,816	37,300
1988	591	7,896	27,626	1,564	37,677
1989	600	12,223	28,665	1,673	43,161
1990	717	9,362	28,372	1,691	40,142
1991	990	11,854	24,551	2,396	39,791
1992	1,138	12,356	24,783	2,896	41,173
1993	1,362	11,417	23,783	1,905	38,467
1994	1,276	10,831	24,056	1,829	37,992
1995	1,006	9,778	24,296	1,771	36,851
1996	1,059	9,564	25,172	1,985	37,780
1997	955	8,914	23,498	2,067	35,434
1998	1,111	9,791	24,509	2,787	38,198

Source: Déclaration uniforme de la criminalité (DUC),
Centre canadien de la statistique juridique

Tableau 2
Nombre d'infractions en matière de drogue, par type d'infraction et par année
Canada, 1977-1998

Année	Possession	Trafic	TOTAL
1977	44,998	8,140	53,138
1978	38,748	7,912	46,660
1979	41,023	8,224	49,247
1980	46,192	9,398	55,590
1981	46,016	9,863	55,879
1982	31,666	8,821	40,487
1983	29,046	8,836	37,882
1984	28,548	7,957	36,505
1985	26,700	8,737	35,437
1986	25,577	9,418	34,995
1987	25,979	11,321	37,300
1988	26,156	11,521	37,677
1989	28,261	14,931	43,192
1990	25,798	14,344	40,142
1991	22,920	16,871	39,791
1992	23,528	17,645	41,173
1993	21,618	16,849	38,467
1994	22,304	15,688	37,992
1995	21,205	15,646	36,851
1996	21,227	16,553	37,780
1997	18,998	16,436	35,434
1998	21,200	16,998	38,198

Source: Déclaration uniforme de la criminalité (DUC);
Centre canadien de la statistique juridique

Tableau 3
Nombre d'adultes inculpés d'une infraction en matière de drogue, Nombre d'affaires entendues par les tribunaux pour adultes et ratio Canada et les provinces / territoires, 1996-1997 et 1997-1998

Administration	Adultes inculpés		Affaires entendues		Ratio - Affaires/adultes		
	1996/97	1997/98	1996/97	1997/98	1996/97	1997/98	Moyenne
Terre-Neuve	450	349	385	368	0.86	1.05	0.95
Île-du-Prince-Édouard	133	132	123	56	0.92	0.42	0.67
Nouvelle-Écosse	1,061	1,054	885	446	0.83	0.42	0.63
Nouveau-Brunswick	760	783	SO	SO	SO	SO	SO
Québec	8,495	7,661	9,211	6,199	1.08	0.81	0.95
Ontario	13,485	13,078	14,186	8,046	1.05	0.62	0.83
Manitoba	1,173	1,304	SO	SO	SO	SO	SO
Saskatchewan	1,309	1,125	973	483	0.74	0.43	0.59
Alberta	3,175	3,349	3,261	3,303	1.03	0.99	1.01
Colombie-Britannique	6,845	6,990	SO	SO	SO	SO	SO
Yukon	82	84	113	113	1.38	1.35	1.36
Territoires du Nord-Ouest	228	217	SO	90	SO	0.42	0.42
CANADA	37,194	36,125	28,629	18,680	1.01	0.68	0.84

Sources: Déclaration uniforme de la criminalité (DUC) et l'Enquête sur les tribunaux de juridiction criminelle pour adultes, Centre canadien de la statistique juridique.

Tableau 4
Nombre réel et projeté d'infractions en matière de drogue
Canada, 1977-2003

Année	Nombre	Année	Nombre
1977	53,138	1991	39,785
1978	46,660	1992	41,173
1979	49,247	1993	38,467
1980	55,590	1994	37,989
1981	55,879	1995	36,851
1982	40,487	1996	37,780
1983	37,882	1997	35,434
1984	36,505	1998	38,198
1985	35,434	1999	39,155
1986	34,990	2000	39,532
1987	37,283	2001	39,908
1988	37,645	2002	40,284
1989	43,181	2003	40,660
1990	40,135		

Source: Déclaration uniforme de la criminalité (DUC), Centre canadien de la statistique juridique.